



Jaarverslag 2025

INHOUDSTAFEL

Edito	3
--------------	----------

Dreigingsbeeld	4
-----------------------	----------

Algemene dreiging voor België	4
Geopolitieke conflicten met impact op het dreigingsbeeld in België	10
Dreigingsmeldingen 2025: analyse	11
Statelijke dreiging in het kader van de oorlog in Oekraïne	14

OCAD Highlights	16
------------------------	-----------

Cijfers en statistieken	19
--------------------------------	-----------

Cijfers: behandelde stukken	19
Analyses & andere publicaties	21
Personen in de GGB T.E.R.	22
Individuele administratieve maatregelen	29

Over het OCAD	30
----------------------	-----------

Wie zijn we?	30
Missie, visie en waarden	31
Wat doen we?	32
Personeelssituatie	33
Departementen	34
Transversale werking	37
Wettelijk kader	12

Afkortingenlijst	43
-------------------------	-----------

EDITO

Gert Vercauteren
directeur



Het Belgische veiligheidslandschap laat zich zelden vatten in eenvoudige trends of eenduidige conclusies. Ook 2025 vormde daarop geen uitzondering. Hoewel het algemene dreigingsniveau in België op niveau 3 bleef, tekenden zich het voorbije jaar duidelijke verschuivingen af in dit dreigingsbeeld.

Het OCAD stelde in 2025 een duidelijke daling vast van het totaal aantal dreigingsmeldingen. Ook de gemiddelde ernst van de dreigingen nam af. Hoewel deze evolutie bemoedigend is, blijft het veiligheidslandschap complex. Internationale geopolitieke spanningen vormden een belangrijke katalysator. Dat weerspiegelde zich goed in het aantal dreigingen gelinkt aan een context in het buitenland. Die waren de tweede belangrijkste in aantal.

De voornaamste dreiging bleef ook in 2025 uit islamistisch-jihadistische hoek komen, al nam dit aandeel af. Tegelijk werd het dreigingsbeeld diverser. Zowel rechts- als links-extremistische milieus vertoonden in 2025 een verhoogde activiteitsgraad. Ook het anti-establishmentfenomeen bleef aanwezig, vaak gevoed door desinformatie en complotdenken, met een ideologisch diffuus karakter.

Daarnaast kreeg het voorbije jaar een nieuw fenomeen meer aandacht: nihilistisch extremisme. In deze dossiers spelen klassieke ideologische kaders vaak een ondergeschikte rol, terwijl online dynamieken, manipulatie en een fascinatie voor gratis geweld centraal staan, vaak met jonge en kwetsbare profielen als doelgroep. Deze evolutie onderstreept hoe het dreigingsbeeld zich voortdurend hertekent en hoe ook analysekaders zich permanent moeten aanpassen.

In deze context blijft een geïntegreerde aanpak essentieel. De nationale strategie voor preventie en bestrijding van radicaliseringsprocessen, extremisme en terrorisme (Strategie T.E.R.) vormt daarbij het referentiekader. Onder coördinatie van het OCAD brengt deze strategie alle relevante actoren samen: veiligheids- en inlichtingendiensten, justitie, bestuurlijke overheden, lokale partners, preventiediensten en actoren uit de zorg- en welzijnssector. Van het lokale tot het federale niveau wordt gewerkt aan een gezamenlijke aanpak.

Dankzij deze samenwerking kunnen signalen vroeger worden gedetecteerd, dreigingen nauwkeuriger worden beoordeeld en personen gericht worden opgevolgd via een aanpak op maat. In 2025 lag de focus op het stroomlijnen van de nationale werkgroepen, waarbij beeldvorming en een gerichte doorstroming van informatie centraal staan. De nationale werkgroep Preventie werd hervormd en zal voortaan de klemtoon leggen op de verbetering van de werking van de LIVC-R. Daarnaast werkte het OCAD mee aan een e-learningmodule die samen met de politie werd ontwikkeld, en die de dispatching moet helpen om informatie uit de Gemeenschappelijke Gegevensbank te delen met politiemensen op het terrein en met zorgverleners.

Zoals elk jaar organiseerden we ons colloquium in samenwerking met het Egmontinstituut. Rode draad van deze editie waren anti-establishment sentimenten. *Connecting the dots* is geen lege slogan voor het OCAD: Deze editie bracht 150 vertegenwoordigers van veiligheidsdiensten, de academische wereld en practitioners samen.

Het OCAD zal ook in de toekomst zijn coördinerende rol binnen de Strategie T.E.R. blijven opnemen, partners blijven samenbrengen en bijdragen aan een doeltreffende en proportionele aanpak van terroristische en extremistische dreigingen. Ik wil daarbij in het bijzonder de medewerkers van het OCAD en alle partnerdiensten uitdrukkelijk danken voor hun dagelijkse inzet, professionalisme en engagement. Zo bouwen we samen aan een weerbare samenleving, met respect voor de democratische rechtsstaat en de fundamentele vrijheden die wij beschermen.

Gert Vercauteren ■

1. DREIGINGSBEELD BELGIË

In 2025 was in België het algemene dreigingsniveau 3 (ernstig) van kracht voor de extremistische en terroristische dreiging. Het voorbije jaar tekenden zich echter een aantal verschuivingen af. Zo daalde het aantal dreigingsmeldingen met een link naar terrorisme of extremisme met 26% ten opzichte van 2024. Tevens was er een verschuiving merkbaar in de ideologieën. Het aandeel van islamitisch extremisme in het dreigingsbeeld voor België daalde weliswaar in 2025, maar bleef de belangrijkste dreiging. Daarnaast was er een stijging merkbaar aan zowel rechts- als links-extremistische zijde en bleef ook de internationale geopolitieke context een grote katalysator. De ernst van de dreigingen bleek in 2025 minder zwaar dan het jaar voordien.

1.1

Algemene dreiging voor België

De belangrijkste elementen die in 2025 het algemene dreigingsbeeld hebben beïnvloed waren de **geopolitieke internationale context** en **persoonlijke triggers**. Het aandeel van jihadistische dreigingsmeldingen, daalde het voorbije jaar fors, van 55% naar 39%, maar desalniettemin bleef de jihadistische dreiging in 2025 de grootste. Ook jihadistische propaganda bleef het afgelopen jaar circuleren en vereiste blijvende waakzaamheid. Op de tweede plaats kwamen de dreigingsmeldingen die betrekking hadden op een **context gelinkt aan het buitenland** (24%). **Rechts-extremistisch gedachtegoed** heeft al enige tijd zijn plaats opgeëist in het westerse dreigingsbeeld, ook in België. Het aantal dreigingsmeldingen gelinkt aan rechts-extremistisch gedachtegoed is meer dan verdubbeld in 2025 (van 5% naar 13%). Ook het **links-extremistische spectrum** was in 2025 een stuk actiever. Deels kwam dit door het conflict in het Midden-Oosten, deels door een kruisbestuiving met activistische thema's zoals milieu en klimaat. Dit leidde bij momenten tot hardere, zelfs extremistische actiemethodes. Tot slot is een nieuw fenomeen op de radar gekomen van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten: **nihilistische extremisten** zoeken online kwetsbare slachtoffers om gratis en sadistisch geweld te plegen tegen zichzelf of tegen naasten. De ideologie die dystopisch is en gericht op chaos en geweld, is vaak maar een dun vernislaagje.

Voornamelijk lone actors

Veruit de meeste dreigingsmeldingen hadden betrekking op **profielen van lone actors van eigen bodem (endogene dreiging)**. Het ging om 75% van de behandelde dossiers. Toch zagen de diensten ook regelmatig plots waarin kleinere netwerken of **cellen** actief waren. Vaak ging het om **vrij los gestructureerde netwerken**, waarvan de leden elkaar vonden via **gesloten socialemediakanalen en chatgroepen**.

Minderjarigen

Het aantal dossiers waarin minderjarigen waren betrokken, kende het voorbije jaar een **lichte daling**, na enkele jaren van relatief sterke stijgingen. Het ging om 13% van de behandelde dossiers, wat erop kan duiden dat het fenomeen stilaan lijkt te stabiliseren. Jongeren en minderjarigen blijven dus vatbaar voor radicalisering. In de meeste gevallen gaat het om een radicalisering die zich online afspeelt en sneller gaat dan vroeger.

Online dimensie



De **online dimensie** bleef bij alle ideologieën een **belangrijke factor**, met online propaganda als **overtuigings-** en **rekruteringsmiddel**. De verspreiding van propaganda (binnen alle scènes) werd geïntensifieerd door **algoritmische versterking**, **lage moderatie** door de platformen en het **toenemende gebruik van AI door extremistische actoren**. Vaak waren de protagonisten in de dossiers **niet gekend** bij de diensten en legden ze online **uitgebreide, internationale contacten**. Hun radicaliseringstrajecten waren doorgaans **sterk**

geïndividualiseerd en kort, wat detectie aanzienlijk bemoeilijkte en het risico op onverwachte acties verhoogde. Een ander neveneffect is dat de online radicalisering niet langer gebonden is aan specifieke geografische clusters rond charismatische propagandisten (in het verleden vaak de grote centrumsteden), maar zich tegenwoordig **overal kan afspelen**.

Religieus geïnspireerde dreiging: islamitisch extremisme & jihadisme

De religieus geïnspireerde dreiging bleef in België in 2025 **de grootste**, ondanks een daling in het aantal dreigingsmeldingen. Deze ging hoofdzakelijk uit van **islamitische en jihadistische gedachtegoeden**. Islamisme is een extremistische ideologie, die een letterlijke interpretatie van de islamitische teksten nastreeft en de samenleving wil organiseren op basis van islamitische wetgeving. Jihadistische terreurgroepen willen deze samenleving uitbouwen door het voeren van een wereldwijde, gewelddadige jihad. Hierbij willen ze de sharia-wetgeving implementeren, een kalifaat installeren en de samenleving zuiveren van iedereen die zij niet als 'echte' moslims beschouwen.



Voor het **Westen**, en meer bepaald voor **Europa**, was in 2025 de dreiging van **Islamitische Staat (IS)** en **IS-geïnspireerde actoren** de belangrijkste, hoewel ook **Al-Qaeda (AQ)** een actieve speler bleef in de **globale jihad**. De rechtstreekse invloed van AQ in Europa (zowel qua aanhangers als propaganda) was echter minder groot dan die van IS. Zowel de teksten als speeches van de (vroegere) IS en AQ ideologen bleven tot de verbeelding spreken van jihad-sympathisanten.

Propaganda



De verspreiding van jihadistische propaganda bleef ook doorheen 2025 een grote bezorgdheid. Om hun propaganda virulenter te maken, putten terreurorganisaties en -groepen regelmatig uit **internationale conflicten**. Naast materiaal verspreid door centrale IS media-apparaten bleef ook propaganda uit **regionale wilayat** (voornamelijk dan Afrikaanse provincies) online een publiek vinden, weliswaar in mindere mate. Daarnaast bleef ook materiaal van verschillende andere, vaak **meer lokale**, gewelddadige islamistische bewegingen een publiek vinden in Europa. Hierbij ging het zowel om propaganda gelinkt aan actuele internationale gebeurtenissen als over oudere propaganda die steeds opnieuw werd verspreid. Tot slot werden naast expliciet gewelddadig materiaal ook **niet-gewelddadige extremistische teksten** van salafistische of andere islamistische ideologen breed verspreid, vooral via populaire apps bij jongeren, zoals TikTok. Hoewel van deze narratieven geen directe geweldsdreiging uitgaat, gaan ze in tegen de democratie of bepaalde rechten van de mens, wat een segregierend en polariserend effect kan hebben.

Internationale aandachtspunten

Ondanks de ineenstorting van het kalifaat, is terreurorganisatie IS **actief** gebleven in **Syrië en Irak**. Zo heeft de terreurbeweging in 2025 opnieuw een aantal aanslagen uitgevoerd tegen de Syrische autoriteiten en werden verschillende terreurcellen ontmanteld. Daarnaast bleef een van de belangrijkste prioriteiten van de terreurbeweging ook in 2025 de **bevrijding van IS-leden en leiders uit de kampen en gevangenissen in Noordoostsyrië**. De kampen van al-Hol en al-Roj bleven radicaliseringshaarden, vooral onder jongeren met buitenlandse roots. De fysieke instroom van nieuwe buitenlandse strijders in Syrië bleef echter beperkt, al waren er fragmentarische aanwijzingen van hernieuwde belangstelling. Hoewel deze dynamieken het voorbije jaar geen directe operationele dreiging vormden voor België bleven, (en blijven) ze ideologisch en propagandistisch relevant.

De laatste jaren heeft het **Afrikaanse continent**, en dan voornamelijk de regio rond de Sahel, Somalië en Centraal-Afrika, zich ontpopt tot een belangrijke **hotspot** voor terroristische organisaties. Verschillende lokale groepen strijden er **onder de banier van IS of AQ**. Hoewel AQ en IS in 2025 hoofdzakelijk een **regionale agenda** nastreefden, vond hun propaganda in geringe mate ook gehoor bij westerse doelpublieken. Het voorbije jaar vormden deze aftakkingen echter geen rechtstreekse bedreiging voor het Belgische grondgebied. De intenties tot vertrek naar deze conflictzones bleven erg laag, wellicht omwille van de complexe dynamieken ter plaatse, de moeilijke bereikbaarheid, taalbarrières en het eerder beperkte morele appiel dat zij genereren.

Rechts-extremisme



Rechts-extremistisch gedachtegoed heeft al enige tijd zijn plaats opgeëist in het dreigingsbeeld, ook in België. Het aantal **dreigingsmeldingen verdubbelde in 2025** van een tiental naar een twintigtal en er waren **gerechtelijke en inlichtingenonderzoeken**, die soms geleid hebben tot **arrestaties**. Bovendien vormden rechts-extremistische profielen met 8% de **tweede grootste groep in de Gemeenschappelijke Gegevensbank T.E.R.** Deze stijgende activiteitsgraad betekent echter niet dat de intentie tot geweld evenredig is toegenomen. Het OCAD en zijn partners stelden vast dat de rechts-extremistische dreiging zich in België vooral manifesteerde via wat we 'laag-intens geweld' kunnen noemen. Acties met een rechts-extremistische insteek hadden eerder betrekking op intimidatie, vandalisme, haatspraak en gerichte pesterijen of online propaganda en gebeurden door geïsoleerde individuen of kleine, in losse verbanden opererende groepjes. Daarnaast speelde **propaganda** een belangrijke rol in het **normaliseren, legitimeren en verspreiden** van extremistische ideeën naar het mainstream-domein en naar kwetsbare doelgroepen. Deze strategie wil in de eerste plaats de *hearts en minds* beïnvloeden en de maatschappelijke ontvankelijkheid voor radicale narratieven vergroten. In België bleef de dreiging **overwegend beperkt tot verstoring en andere laagdrempelige vormen van agressie**.

Een trend die de laatste jaren vaker zichtbaar werd, is dat **traditionele nationalistische, identitaire en racistische opvattingen** gemengd worden met **moderne complottheorieën**, zoals die over de **omvolking** (*the Great Replacement*). **Anti-islam en anti-migratiestandpunten** vormden daarbij belangrijke ideologische drijfveren, net als **antisemitisme**. Ook het geloof in een **onvermijdelijke rassenoorlog**, en daaruit voortvloeiend de ineenstorting van onze maatschappij, een concept dat versneld moet worden door geweldadige actie (**accelerationisme**) dook regelmatig op. Tot slot waren er in sommige dossiers in 2025 **raakvlakken** met het **anti-establishment** fenomeen (zie verder, pag. 8) en de *preppers*, die wantrouwen jegens de overheid en zelfredzaamheid promoten. In het merendeel van de informatie en inlichtingen die het OCAD verwerkte, ging het om **lone actors**, die vaak opereerden aan de rand van bekende netwerken en organisaties.

Links-extremisme

De **stijgende activiteitsgraad in links-extremistische kringen** had voornamelijk te maken met de sterke mobilisatie rond de oorlog in Gaza en de spanningen in het Midden-Oosten. Tegelijk merkten de diensten een **kruisbestuiving** met bepaalde (**activistische**) **kringen** rond onder meer klimaat en milieu. Doordat links-extremistische individuen of groepen bepaalde acties infiltreerden, leidde dit bij momenten tot hardere actiemethodes. Daarnaast deden zich veel daden van vandalisme voor gericht tegen bedrijven, banken of onderzoeksinstellingen die banden hebben met Israël. Sommige van deze acties berokkenden relatief grote materiële en financiële schade. **Fysiek geweld tegen personen** bleef binnen deze scene **uitzonderlijk**.

Anti-overheid en anti-establishment sentimenten



Sinds de COVID-19 pandemie zijn **complotdenken en desinformatie sterk toegenomen**, vooral via **sociale media**. Tijdens en na de pandemie werden bestaande angsten en frustraties uitgebuit, wat de **polarisatie vergrootte** en anti-establishment gevoelens deed groeien. Diverse actoren – van extremistische individuen en groeperingen tot statelijke spelers – maakten (en maken) gebruik van opeenvolgende crises om **vertrouwen en sociale cohesie te ondermijnen en gedrag te beïnvloeden**. Kenmerkend hierbij was de **vermenging van ideologische elementen**, waardoor geen duidelijke ideologische afbakening meer bestaat. **Sociale media** versterkten dit proces door echokamers en tunnelvisies te creëren, wat in uitzonderlijke gevallen kan leiden tot **radicalisering en geweld**. Het Russische regime speelde hier doelbewust op in via **hybride oorlogsvoering en informatieoperaties (FIMI)** (zie ook pag. 14 e.v.), een langetermijnstrategie die als doel heeft het maatschappelijk vertrouwen uit te hollen door in te spelen op bestaande breuklijnen en crises; de impact in 2025 van deze modus operandi was beperkt, maar blijvende aandacht is vereist.

Nihilistisch extremisme

Een **nieuw fenomeen** dat de laatste jaren opdook en in 2025 ook op de Belgische radar is verschenen, is dat van het nihilistische extremisme. Het gaat om **online netwerken** zoals het Com-netwerk (ook gekend als The Comm of The Community). Deze netwerken opereren **zonder duidelijke hiërarchie**, waarin vooral **jonge daders kwetsbare jongeren**, doorgaans minderjarigen, **aanzetten tot geweld tegen zichzelf of tegen anderen, zowel online als offline**. Maar ook buiten dit netwerk komt nihilistisch extremistisch gedachtegoed voor. Onder de vlag van nihilistisch extremisme maken daders zich schuldig aan gewelddadige **psychologische manipulatie**, (seksuele) uitbuiting en afpersing, aanzetten tot automutilatie en zelfdoding en daden van vandalisme, geweld naar derden of cybercriminaliteit. Naast een **morbide interesse voor puur gratis geweld**, toont deze scene een mix van diverse extremistische overtuigingen en invloeden met onder andere elementen van satanisme, nihilisme, rechts-extremisme, misantropie, *incel* gedachtegoed, jihadisme en accelerationisme.



Geopolitieke conflicten met impact op het dreigingsbeeld in België

Het Israëliisch-Palestijns conflict

Op 7 oktober 2023 startte de Palestijnse terroristische organisatie Hamas vanop de Gazastrook een **gewelddadig offensief** tegen Israël. Tijdens deze operatie kwamen ongeveer 1 200 mensen om het leven, onder wie veel burgers. Daarnaast slaagden Hamas-leden erin om talrijke burgers en militairen gevangen te nemen en deze als gijzelaars terug te brengen naar de Gazastrook. Het Israëliische leger beantwoordde de aanslag met zware luchtaanvallen en een militaire inval in Gaza. Eind september 2025 stelde de Amerikaanse president Donald Trump zijn **“20 puntenplan”** voor de **toekomst van Gaza** voor. Het plan omvat een staakt-het-vuren met voorwaarden, zoals de vrijlating van Israëliische gijzelaars, de vrijlating van Palestijnse gevangenen, een gefaseerde terugtrekking van het Israëliische leger, de verhoogde aanwezigheid van humanitaire hulp en de ontwapening van Hamas. Op 9 oktober 2025 kwam het dan tot een staakt-het-vuren, dat echter regelmatig werd **geschonden**. Ook op de Westelijke Jordaanoever bleef de situatie gespannen, met regelmatige gewelddaden tegen Palestijnen door Joodse kolonisten.



Situatie in België en de rest van Europa - polarisatie

Sinds de escalatie van het conflict merkt het OCAD dat **de spanning en polarisering** zijn toegenomen. Het conflict leeft duidelijk bij een significant deel van de bevolking. Dit bleef ook na het ingaan van het staakt-het-vuren het geval. Het OCAD kreeg in de loop van het voorbije jaar regelmatig melding van **haatdragende berichten**. Het aantal **fysieke incidenten in België** is **beperkt** gebleven, hoewel Joodse organisaties aangaven dat niet alle incidenten effectief gemeld werden bij de politie. Bepaalde extremistische actoren trachtten meermaals om het **narratief van het geweld** in Gaza en de Westelijke Jordaanoever en het **onrecht tegenover de Palestijnen** te **instrumentaliseren** voor **propagandadoel-einden** of om sympathisanten aan te trekken.

Verslechterde veiligheidssituatie en machtsvacuüm in Afrika

Het **Afrikaanse continent** werd ook 2025 gekenmerkt door de afwezigheid van een sterke overheid in diverse landen. Dit **machtsvacuüm** en de **interne conflicten** waren koren op de molen van **extremistische groeperingen**, die van de situatie gebruik maakten om hun greep op de **bevolking te verstevigen** en hun **positie te versterken**. Dit gegeven, gepaard met de concurrentiestrijd tussen de extremistische en terroristische groeperingen ter plaatse en de verhoogde activiteit van terreurgroepen zoals IS en AQ voor Afrika als operationele uitvalsbasis (*wilayat*) maakten dat Afrika ook het voorbije jaar een groot aandachtspunt bleef voor de veiligheid van de Belgische belangen.

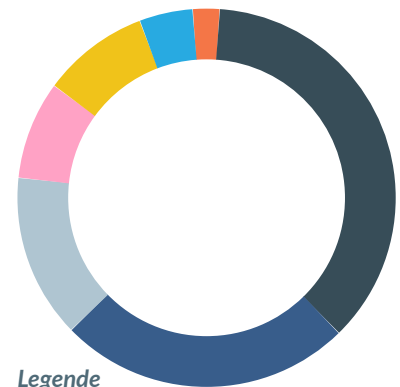
1.3

Dreigingsmeldingen 2025: analyse

Trends

In 2025 is het aantal dreigingsmeldingen voor extremisme of terrorisme dat het OCAD ontvangen heeft, fors gedaald ten opzichte van het jaar voordien (213 dreigingsmeldingen in 2024 ten opzichte van 157 in 2025). Ondanks een significante daling van de dreigingsmeldingen in vergelijking met de voorgaande jaren, bleef de dreiging van het **islamitische extremisme** ook in 2025 de grootste (met 39%). Ongeveer één vierde van de meldingen had betrekking tot een **context gelinkt aan het buitenland**, (24%). Deze omvatten zowel dossiers in verband met spanningen tussen diaspora gemeenschappen in België, als dreigingen tegen ambassades of Belgische belangen in het buitenland of tegen buitenlandse ambassades in België. **13%** van de dreigingsmeldingen had een **rechts-extremistisch motief**, **8%** een **anti-overheid/anti-establishment motief**. Bij **10%** van de dreigingsmeldingen kon de **ideologische strekking niet duidelijk** worden vastgesteld. Vaak was het onduidelijk of de dreigingen gemotiveerd waren door ideologische motieven, persoonlijke grieven en/of een fragiele psychologische context. Het aantal dreigingsmeldingen uit **links-extremistische hoek** bleef eerder laag: het ging om **4%** van het totale aantal dreigingsmeldingen voor 2025. Tot slot had **2%** van de dreigingsmeldingen **betrekking op statelijke dreigingen**, wat wil zeggen dat ze gelinkt waren aan activiteiten van of gebeurden namens buitenlandse staten.

Dreigingsanalyse per trend



Legende

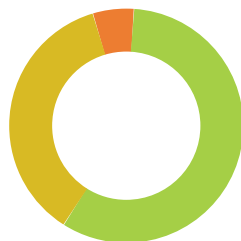
- Islamitisch extremisme
- Context gelinkt aan het buitenland
- Rechts-extremisme
- Anti-establishment
- Onbekend/nader te bepalen
- Links-extremisme
- Statale dreiging

Dreigingsanalyse: dreigingsniveaus

Alle dreigingsmeldingen die op het OCAD binnenkomen, worden geanalyseerd op hun ernst. In 2025 bleek dat **59% van de meldingen** na deze analyse gecategoriseerd kon worden als een **lage dreiging** (niveau 1). In **36%** van de gevallen ging het om een **gemiddelde dreiging** (niveau 2), bij **5%** van de dreigingsmeldingen was er sprake van een **ernstige dreiging** (niveau 3) en er waren géén dreigingsmeldingen die als zeer ernstig (niveau 4) konden worden beschouwd. In vergelijking met 2024 zagen we dat het aandeel meldingen met een lage dreiging (niveau 1) zeer licht is gestegen (van 57% in 2024 naar 59% in 2025), net als het aandeel gemiddelde dreigingen (niveau 2) (van 31% naar 36%), en dat het aantal ernstige dreigingen (niveau 3) sterk is gedaald (van 12% in 2024 naar slechts 5% in 2025). Dit is een **duidelijke daling van dreigingen met een hoge ernst en waarschijnlijkheid**.

Legende

- niveau 1
- niveau 2
- niveau 3



Profiel van de potentiële daders

Voor zover de beschikbare inlichtingen en informatie hierover duidelijkheid konden verschaffen, waren de **meeste betrokken profielen lone actors** (75% van de dreigingsmeldingen). Dat betekent dat de potentiële daders alleen handelden of zouden handelen. Ten opzichte van 2024 is er sprake van een stijging van 8%. In 25% van de dossiers was er sprake van minstens twee betrokken personen of **kleine cellen**.

In totaal werden **122 individuen geïdentificeerd** als verdachte/verantwoordelijke van een dreiging. **13%** van de protagonisten was **minderjarig**. Ter vergelijking, in 2024 bedroeg het aandeel van minderjarigen nog 18%.

Modus operandi

De *modi operandi* die bij de potentiële geweldsplots gebruikt zouden kunnen worden, konden **in sommige gevallen moeilijk** worden afgeleid uit de dreigingsmelding. Wanneer hierover wel meer duidelijkheid bestond, kwamen onder meer de volgende methodes en acties naar voren.



Het aantal dreigingsmeldingen waarbij de *modus operandi* onbekend of nader te bepalen was, daalde fors in 2025. Verdachten van dreigingen in 2025 gaven **specifieker aan welke methode** ze zouden willen gebruiken. Doorheen 2025 kwamen methodes met **explosieven, fysiek geweld en vuurwapens**, net zoals in 2024, het meest voor. Het is belangrijk om te benadrukken dat de vermelding van wapens of explosieven niet meteen betekent dat de auteurs deze ook daadwerkelijk bezitten of de nodige vaardigheden hebben om ze te gebruiken.

Doelwitten

In 2025 bleef de **Joodse gemeenschap** het meest voorkomende doelwit, hoewel er een daling was in het aantal dreigingen dat naar hen was gericht. Op de tweede plaats volgden **politieke autoriteiten**. Het **publiek in het algemeen**, een **openbaar gebouw**, **ongelovigen** en **politie en leger** werden eveneens meerde malen geïdentificeerd. In iets minder dan 1 op de 10 dossiers werd het doelwit niet of slechts heel vaag geïdentificeerd. De overige doelwitten waren heel divers (gaande van gebedsruimtes, minderheden of diaspora, kritieke infrastructuren enzovoort).



1.4

Statelijke dreiging in het kader van de oorlog in Oekraïne

De invasie van het Russische leger in Oekraïne in februari 2022 en de sancties tegen Rusland hadden ook in 2025 een beperkte veiligheidsimpact op België. Het belangrijkste dossier in 2025 in deze context was het Euroclear gegeven met de bevroren Russische tegoeden. De discussies hierover, zetten België eind 2025 in het centrum van de (pro-)Russische aandacht, met onder meer intimidatie, cyberdreigingen en desinformatiecampagnes tot gevolg.

Hybride oorlogsvoering

De belangrijkste geopolitieke dreiging voor het Westen bleef doorheen 2025 de 'hybride oorlogsvoering'. De voorbije decennia heeft de Russische president een doctrine ontwikkeld, die veel breder gaat dan enkel het militair-technische aspect en onder meer ook **cyberaanvallen, sabotage, propaganda, intimidatie, desinformatie en informatie-operaties** omvat. Regelmatig trekt het Russische regime publiekelijk van leer tegen Europa en stelt het "in oorlog te zijn met Europa".

Een van de (belangrijkste) doelstellingen van deze hybride oorlogsvoering is om **het buitenlandse beleid van landen te beïnvloeden, zodat ze hun steun aan Oekraïne minderen of stopzetten**. Hybride acties zijn meestal het gevolg van nieuwe steunmaatregelen voor Oekraïne. Ze hebben als doel om **chaos en onrust** te veroorzaken en de **cohesie van de maatschappij onderuit te halen**. Vaak zijn ze bedoeld om de reacties van het Westen te **testen** (hoe ver kan het Russische regime gaan).

Euroclear

Wat de **impact voor België** betreft, waren vooral de discussies rond het eventueel **beschikbaar stellen van de bevroren tegoeden van Euroclear aan Oekraïne** in het laatste trimester van 2025 een belangrijk element. Het Russische regime zag deze potentiële demarche met lede ogen aan en uitte ferme taal, die zich ook vertaalde in meerdere cyberaanvallen tegen België en **desinformatie-/intimidatiecampagnes** tegen België in het algemeen en **tegen personen betrokken bij het dossier**. Maar even opvallend waren de duidelijke inspanningen door aan Oekraïne gelinkte accounts om de Belgische overheid te overhalen om de tegoeden vrij te geven.



Sabotaget en vijandige verkenning

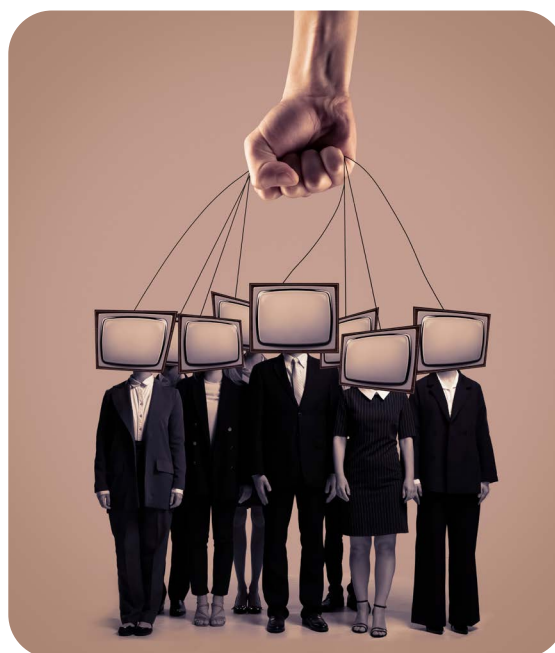
Sinds 2023 is er een toename zichtbaar in 'vijandige verkenning', vandalisme en (pogingen tot) sabotage door het Russische regime op EU- en NAVO-grondgebied. Zowel **gevoelige, vitale en kritieke infrastructuren** (pijpleidingen, luchthavens...) als **militaire basissen** kunnen een doelwit zijn. Regelmatig was er de voorbije jaren sprake van incidenten. Eind oktober en begin november 2025 trokken vooral de schendingen van het Europese luchtruim de aandacht.

Daarnaast bleven de belangrijke **kritieke en vitale infrastructuur**, onder meer aan de Belgische **kust en in zee**, een aandachtspunt het voorbije jaar. Belangrijk in dit kader is het internationale karakter van de problematiek en het belang van samenwerking tussen NAVO-bondgenoten en EU-partners.

Propaganda & desinformatie

Het doel van de Russische staatspropaganda is om de Russische bevolking, zowel binnen als buiten Rusland, helemaal te doordringen van het narratief van het Kremlin. Hierbij wordt het **Westen** als de **hoofdverantwoordelijke** voor de oorlog én als een **existentiële dreiging** voor Rusland gezien. Deze insteek wordt op alle mogelijke manieren onder de aandacht gebracht en gehouden. Informatie-operaties waarbij de tegenstander structureel in een negatief daglicht wordt gesteld, met als doel het vertrouwen en de cohesie onderuit te halen, zijn hierbij een veelgebruikt middel. Deze narratieven worden op sociale media breed uitgesmeerd naar het Westen, in de hoop de **polarisatie** te doen toenemen en de cohesie tussen de EU-landen en de NAVO, maar ook tussen de EU-landen onderling, te ondermijnen.

De **toenadering** tussen **Rusland** en de **VS** na de aanstelling van president Trump creëerde een **shift** in de propaganda en desinformatienarratieven. Sinds het nieuwe presidentschap van Trump, zien we in de EU quasi een verdubbeling aan desinformatie en informatieoperaties vanuit pro-Russische hoek. Verschillende campagnes hebben in het laatste kwartaal van 2025 ook specifiek België in het vizier gehad, onder meer in het kader van de bevroren tegoeden bij Euroclear (zie ook pag. 14).



Cyberdreigingen

Het Westen bleef waakzaam voor cyberdreigingen als mogelijke vergeldingsactie voor Europese sancties en wapenleveringen, vooral vanwege de Russische capaciteiten op dit vlak. De meeste en belangrijkste cyberaanvallen richtten zich **tegen Oekraïne**. Vervolgens, zij het in mindere mate, werden de buurlanden van Oekraïne geïsoleerd, vooral Polen en de Baltische staten. Gespecialiseerde cyberaanvallen tegen West-Europa kwamen in het kader van de oorlog minder voor, maar er was wel degelijk sprake van **diverse campagnes**.

De geopolitieke veranderingen in de wereld sinds begin 2025 betekenden een **toename van de cyberdreiging voor West-Europa**, en dus ook voor ons land. Door de toenadering tussen de VS en Rusland richtten cybercriminelen in Rusland hun pijlen meer op de EU en de NAVO, met Brussel als één van de brandpunten. Het **Centrum voor Cybersecurity Belgium** (CCB) en zijn buitenlandse partnerdiensten stelden vast dat westerse landen vaak werden geïsoleerd wanneer ze acties ondernamen om Oekraïne te steunen. Doorgaans ging het om DDoS-aanvallen, met een tijdelijke en beperkte impact.

2. OCAD HIGHLIGHTS

1 Benoeming directeur

Op 1 oktober 2025 is **Gert Vercauteren** door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie **officieel bekrachtigd als directeur van het OCAD voor een periode van vijf jaar**. Gert Vercauteren was al sinds oktober 2020 directeur a.i. en heeft de dienst door een periode van grote uitdagingen geleid: de COVID-19 crisis, de toename van internationale spanningen, de voortdurende evolutie van terroristische en extremistische dreigingen, en de toenemende polarisering binnen de samenleving. Onder zijn leiding werd de werking van het OCAD gemoderniseerd, met een focus op rolduidelijkheid, structuur, communicatie en welzijn.

2 Communicatie

Externe communicatie – OCAD op sociale media



Sinds medio oktober 2025 is het OCAD actief op [LinkedIn](#). Via dit sociaalmediumkanaal zet het OCAD zijn website-inhoud in de kijker, licht de dienst zijn werking en opdrachten toe, geeft updates over het dreigingsbeeld en deelt korte berichten van openbaar belang. Ook boodschappen van de partnerdiensten worden op dit kanaal versterkt. Tegen het einde van het jaar had het OCAD al meer dan 1000 volgers.

Externe communicatie - website

In 2025 publiceerde het OCAD op zijn website **13 nieuwsberichten**, die samen **27 285 bezoekers** trokken. Dat is bijna een **verdubbeling** ten opzichte van 2024, toen de website 14 057 bezoekers registreerde. Deze groei is enerzijds het gevolg van een toegenomen media-aandacht doorheen het jaar. Anderzijds droeg de nieuwe aanwezigheid van het OCAD op sociale media (LinkedIn), via regelmatige doorverwijzingen, bij aan de verdere groei van het websiteverkeer.

3 Structuurversterking van de Nationale Werkgroepen

In 2025 werd de werking van de Nationale Werkgroepen binnen de Strategie T.E.R. structureel versterkt. Voor alle werkgroepen werden vaste kerndoelstellingen bepaald, met focus op **kennisopbouw, beeldvorming** en **gerichte doorstroming van inzichten** binnen de structuren van de Strategie T.E.R. Daarnaast werd een uniform **werkingskader** ingevoerd via een nieuw canvas, wat zorgt voor geharmoniseerde processen en een duidelijk onderscheid tussen strategische en operationele taken. Tot slot werd de **informatiecirculatie** binnen de T.E.R.-keten versterkt door **structurele terugkoppeling naar de LTF's en LIVC R's**, wat de meerwaarde en samenhang van de strategische werking verhoogt.



4 E-learning GGB T.E.R.

In het verlengde van de acties die werden genomen na de aanslag in november 2022, waarbij de Brusselse politieagent Thomas Monjoie om het leven kwam, werd in 2025 een **e-learningmodule** ontwikkeld over de Gemeenschappelijke Gegevensbank T.E.R. (GGB T.E.R.). Deze module moet het **inzicht** in en het **gebruik** van de GGB bij de eerstelijnsdienstverleners versterken. Het dodelijke incident in Schaarbeek benadrukte immers de nood aan een betere toegang – in het bijzonder voor agenten op het terrein – tot relevante informatie over personen die in de GGB T.E.R. worden opgevolgd.

De wet van 29 maart 2024 tot oprichting van de GGB T.E.R. versterkt de operationele samenwerking tussen veiligheids- en zorgdiensten. Deze evolutie draagt bij aan een meer afgestemde zorgverlening en de preventie van ernstige incidenten. Op die manier kan er ook ingezet worden op een betere preventie van ernstige incidenten. Wanneer de politie over accurate gegevens beschikt, kunnen deze indien nodig immers ook gedeeld worden met de zorginstellingen.

De module werd ontwikkeld door de nationale politieacademie, met ondersteuning van de vaste commissie van de lokale politie, de afdeling zware en georganiseerde criminaliteit afdeling terrorisme van de Federale Politie en het OCAD. De officiële lancering vond plaats op 7 november, in aanwezigheid van onder meer de vader van Thomas Monjoie, de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie.

 Copeda Copeda

Gemeenschappelijke Gegevensbank T.E.R. (GGB T.E.R.): Hoe de gegevens bekijken en communiceren?

[START COURSE](#)



5 Nieuwe structuur WG Preventie Strategie T.E.R.

De contextuele en structurele evoluties van de Strategie T.E.R (dreigingsbeeld en aanpak) maakten dat de WG Preventie, opgericht binnen de Strategie T.E.R., aan een **herziening** toe was. In dit opzicht werden **voorbereidende vergaderingen** georganiseerd om de **missies**, de **werkdomeinen** en de **objectieven** van de WG te herformuleren. Door de samenstelling van de WG te verbreden naar meer **contacten op het terrein** kunnen er meer bruggen worden gebouwd. Naast de permanente leden zijn nu ook verschillende diensten uitgenodigd die rechtstreeks betrokken zijn bij het **preventieluik**. Het gaat onder meer om de **LIVC R coördinatoren**, **Information Officers** en **andere lokale diensten** die werken rond de preventie van extremisme. De focus van de WG Preventie werd bovendien verlegd naar een verbetering van de LIVC R werking. Daarom is de WG ook herdoopt tot de WG Preventie-LIVC R. Tot slot werden verschillende **sensibiliseringsinitiatieven** uitgewerkt die de implementatie en de werking van de LIVC R op lokaal niveau moeten ondersteunen en de samenwerking en kennisdeling tussen de betrokken actoren versterken.

6 Outreach

Op 3 juni 2025 organiseerde het OCAD voor de vierde keer een **conferentie** in samenwerking met het **Egmontinstituut**. Rode draad van deze editie waren **anti-establishment** sentimenten, met een panelgesprek met het OCAD, Eline Darmont (Federale Politie) en Jelle Van Buuren (Universiteit Leiden). De workshops draaiden onder meer rond de **instrumentalisering van games** door extremistische en terroristische groepen, de toenemende **polarisering binnen scholen**, de radicalisering van **minderjarigen** en de **opmars van IS in Afrika**. Victor Desmet (UGent), winnaar van de thesiswedstrijd 2023-2024, mocht het colloquium openen met een uiteenzetting rond toxische masculiniteit en de manosfeer.

In december 2025 sloot het Outreach-project van het OCAD (zie ook pag. 37) zijn zesde **thesiswedstrijd** af. De **Universiteit van Luik** haalde de eerste plaats, met hoogstaand onderzoek met als thema “de manosfeer in de fitnesszalen: Meting van antifeministische en hypermasculiene indicatoren bij krachttrainers”.



In 2025 heeft het OCAD opnieuw een editie van het wetenschappelijke magazine **Radices** gepubliceerd op het online platform Janeway en op de website van het OCAD. Doorheen het jaar werden verschillende artikels gepubliceerd, onder meer rond **separatisme in Kazachstan**, **het bloedige conflict in Israël**, **federalisme in tijden van crisis** en **gamification** en **complottheorieën op Telegram**.

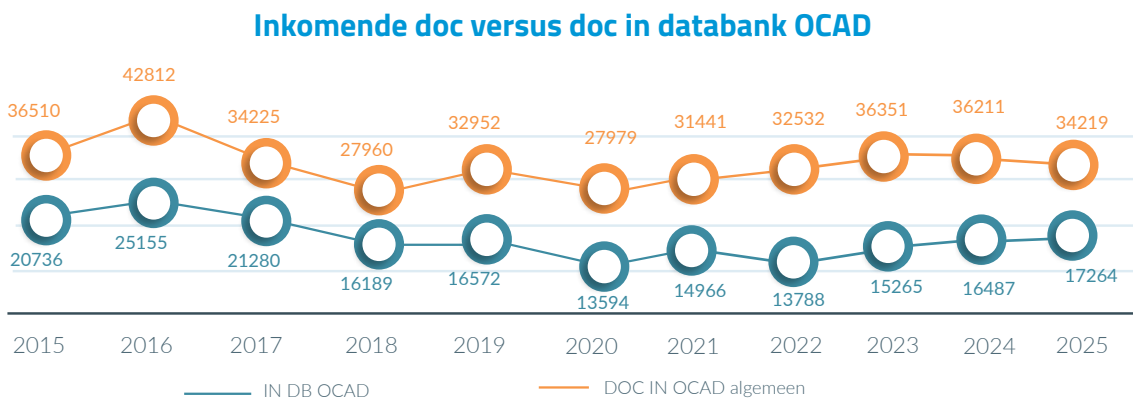


3. CIJFERS EN STATISTIEKEN

3.1 Cijfers: behandelde stukken

Cijfers brengen het werk van het OCAD op een concrete manier in beeld. Zo worden de meest significante trends zichtbaar (en in de mate van het mogelijke ook verklaard) in de grafieken op de volgende bladzijden.

Inkomende en uitgaande documenten



Het aantal binnenkomende documenten (doc IN OCAD algemeen) is in 2025 **licht gedaald** ten opzichte van 2024 (36 211 doc IN in 2024 ten opzichte van 34 219 doc IN in 2025.) In “documenten IN OCAD algemeen” zitten ook alle documenten vervat die zijn toegekomen via de beveiligde netwerken. Alle inkomende documenten worden echter **niet systematisch als nieuw document geregistreerd** in de interne databank van het OCAD (IN DB OCAD). Sommige inkomende documenten worden op andere manieren beschikbaar gehouden of worden toegevoegd aan reeds bestaande dossiers. Van de 34 219 inkomende stukken in 2025 zijn er uiteindelijk 17 264 documenten nieuw geregistreerd in de interne databank van het OCAD. Dat zijn er 777 meer dan in 2024, toen we 16 487 nieuwe documenten in de interne databank van het OCAD registreerden. De toename spitste zich onder meer toe op documenten in verband met de **FDI-materie**, maar ook documenten in het kader van de **erkenning van geloofsgemeenschappen**, de Euroclear-zaak, meer terugkoppelingen vanuit de LIVC's R, enz.

Documenten UIT

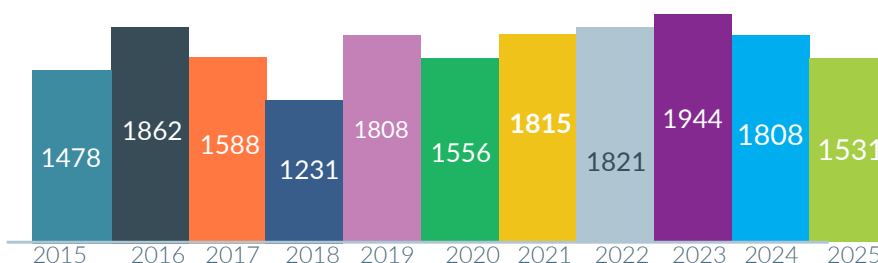
Wat het aantal uitgaande documenten betreft, merken we ook een **lichte daling** ten opzichte van het jaar voordien (11 662 documenten in 2024 ten opzichte van 9839 in 2025). Hierin zitten ook alle korte mailantwoorden vervat op vragen uit verschillende diensten. Het aantal documenten UIT dat een aparte registratie in de OCAD-databank kreeg, bedroeg in 2025 1903 tegenover 2030 in 2024.

Punctuele dreigingsevaluaties

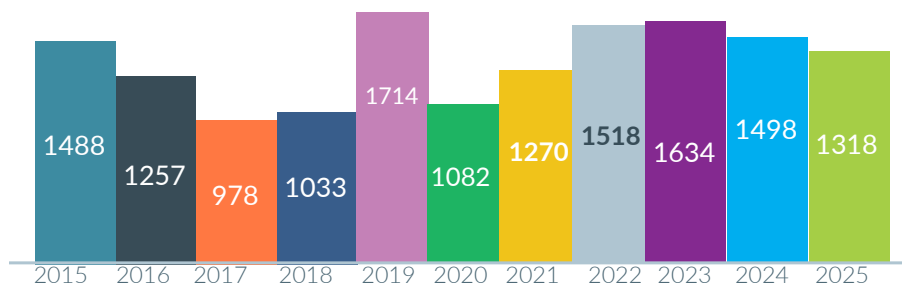
Het OCAD maakt punctuele dreigingsevaluaties voor **evenementen, personen¹, gemeenschappen, bezoeken van VIP's**, en dergelijke meer, zowel op vraag van de diensten als op eigen initiatief. Na zijn oprichting heeft het OCAD zwaar geïnvesteerd in overlegmomenten met alle partnerdiensten over relevante informatie en informatieaanvragen.

In 2025 lagen zowel het aantal evaluatieaanvragen² als het aantal opgestelde evaluaties iets lager dan in 2024.

Evaluatieaanvragen aan het OCAD (DEVAL)



Punctuele evaluaties OCAD (EVAL)

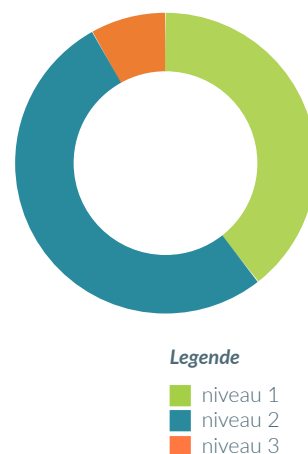


- 1 Het gaat hier voor alle duidelijkheid niet om de individuele dreigingsevaluaties voor entiteiten in de GGB T.E.R. Deze worden besproken in het hoofdstuk rond de GGB T.E.R.(zie verder pag. 22 e.v.).
- 2 Het verschil in het aantal DEVALS en EVALS (de cijfers van de eerste liggen steeds een stuk hoger), verklaart zich doordat verschillende diensten (NCCN, Federale Politie, Lokale Politie,...) vaak elk afzonderlijk een vraag tot evaluatie aan het OCAD richten, die dan vervolgens in één evaluatie door het OCAD wordt beantwoord, bestemd voor alle diensten.

Dreigingsniveaus

Als we kijken naar de dreigingsniveaus voor de verschillende punctuele evaluaties, merken we dat iets meer dan een **derde van de evaluaties** leidde tot een **dreigingsniveau 1** (laag) en net **iets meer dan de helft** tot een **niveau 2**, gemiddeld. Ongeveer 1 op de 10 punctuele evaluaties betrof een **niveau 3** (ernstig) en **géén punctuele evaluatie** gaf aanleiding tot een **niveau 4** (zeer ernstig).

Het **algemene dreigingsniveau** voor België staat sinds de aanslag in Brussel 2023 op **niveau 3**, ernstig (zie ook Algemene dreiging voor België, pag. 4 e.v.). Dat betekent echter niet dat dit algemene dreigingsniveau van toepassing is op alle punctuele dreigingsevaluaties. Deze laatste betreffen steeds een aparte, welomschreven te evalueren situatie. Het is op basis van deze punctuele dreigingsanalyses dat, onder andere, het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) veiligheidsmaatregelen bepaalt. De uitkomst kan dus een dreigingsniveau zijn dat verschilt van het algemene niveau (wat ook vaak het geval was).



3.2

Analyses & andere publicaties

Strategische analyses

Het OCAD publiceert regelmatig strategische nota's om de partnerdiensten een globaal overzicht te geven over bepaalde tendensen, zoals de internationale dreiging, rechts-extremisme, links-extremisme, de jihadistische dreiging, de dreiging die uitgaat van nieuwe fenomenen zoals het nihilistisch extremisme enz.

Magazine Insight

Twee keer per jaar publiceert het OCAD zijn magazine *Insight*. Telkens ligt de focus op een bepaalde thematiek. *Insight* is gericht naar alle ondersteunende en partnerdiensten van het OCAD, inclusief academische contacten.

3.3

Personen in de GGB T.E.R.

evolutie van de cijfers

De GGB T.E.R. is het instrument waarmee de **multidisciplinaire aanpak van de Strategie T.E.R.** (zie pag. 38 e.v.) concreet wordt gemaakt. De GGB werd opgericht in 2016, nadat honderden Belgen naar Syrië en Irak waren vertrokken om zich aan te sluiten bij terreurgroep IS. In de nasleep van de aanslagen in West-Europa in 2015-2016 kondigde de regering een hele reeks maatregelen aan om terrorisme en extremisme in onze maatschappij zo veel mogelijk in te dijken, de GGB T.E.R. is er hier een van. De GGB T.E.R. is een gemeenschappelijke tool voor **informatiedeling** tussen de betrokken diensten. De bevoegde diensten wisselen via de GGB continu niet-geclassificeerde **informatie** uit over prioritair op te volgen entiteiten.

Op **29 maart 2024** ging de **wet GGB T.E.R.** van kracht. Deze nieuwe wet verleent een **sterk en onafhankelijk juridisch kader** aan de GGB T.E.R. Informatie uit de GGB T.E.R. wordt onder meer gebruikt op de **LTF-werking** voor de dossiers die een veiligheidsopvolging vereisen en door alle andere diensten die in het kader van hun bevoegdheden toegang moeten hebben tot bepaalde info uit de GGB T.E.R.

Het OCAD maakt voor elke entiteit die is opgenomen in de GGB T.E.R. een **individuele dreigingsevaluatie**. Deze dreigingsevaluatie kan door de IO gedeeld worden met de leden van de LIVC R indien de persoon in kwestie ook het voorwerp uitmaakt van een bespreking op LIVC R-niveau. Op die manier biedt de GGB T.E.R. ook **ondersteuning aan de preventieve** of op **re-integratie gerichte opvolging** door de LIVC R.

De GGB T.E.R. bevat **vijf statuten**. De gemene deler van alle statuten zijn **extremisme**, (de intentie tot) **ideologisch geïnspireerd geweld** en het aanzetten van anderen tot ideologisch geïnspireerd geweld. Alle entiteiten in de GGB moeten een **solide band** hebben met België (maar hoeven niet per se over de Belgische nationaliteit te beschikken). Indien de entiteit in kwestie niet meer voldoet aan de criteria tot opname voor (één van) deze vijf statuten, wordt deze uit de GGB T.E.R. verwijderd. Indien zij beantwoordt aan de criteria van verschillende statuten, is ook een opname met een **dubbel** of zelfs **driedubbel statuut** in de GGB T.E.R. mogelijk. Dit gegeven maakt dat cijfers niet absoluut zijn en er overlappingsen zijn.

Eind 2025 zaten **een kleine 50 dubbele statuten** en **één driedubbel statuut in de GGB T.E.R.** In de loop van 2025 is het aantal entiteiten in de GGB (met een volledig statuut) gedaald. Daar waar er in het begin van het jaar nog 574 entiteiten in de GGB T.E.R. waren opgenomen, waren dit er tegen het einde van het jaar nog **556**, met inbegrip van één groepering die sinds eind 2025 in de GGB T.E.R. is ingeschreven. Deze daling is grotendeels te wijten aan de schrapping van een deel van de FTF's van wie met grote zekerheid vermoed wordt dat ze overleden zijn. Daarentegen was er een stijging te merken in de categorieën HP's (+24³), en TV's (+7). De categorie van de HTF's bleef stabiel en bij de PGE's was er een lichte daling waar te nemen (-11). 380 entiteiten van de 556 verbleven in 2025 in ons land.

De daling van het aantal entiteiten is geen lineair verhaal: hoewel het aantal entiteiten in de loop van 2025 met 19 is afgenomen, zit er een dynamisch proces achter dit cijfer, dat zich vertaalt in zowel

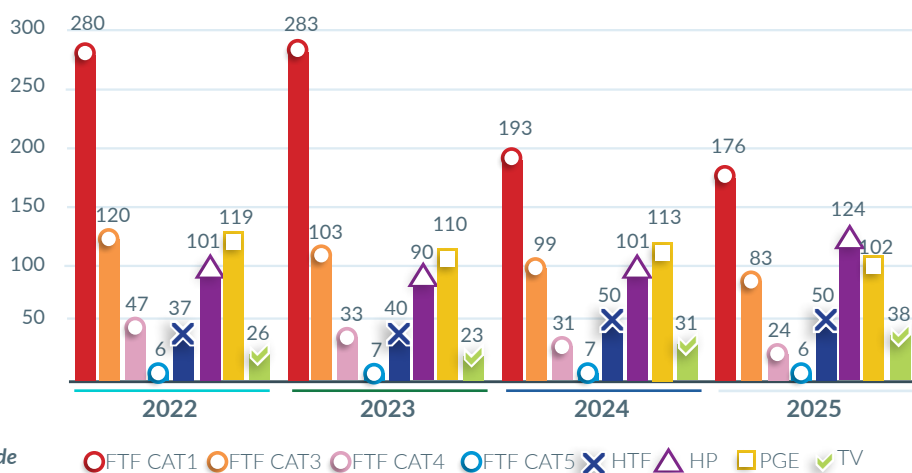
3
3 Waaronder één groepering.

schrapingen als opnames. Concreet zijn er in de loop van 2025 **61** entiteiten bij **ingeschreven in de GGB T.E.R.** en **79** verwijderd.

De **endogene dreiging** (de dreiging met wortels in België) is doorheen 2025 **stabiel** gebleven en is nog steeds de **belangrijkste**. Toch konden een aantal significante vaststellingen worden gedaan, zoals de markante **stijging** van het aantal **Haatpropagandisten** (+24). Deze stijging bevestigt hun centrale rol in de evolutie van de dreiging voor ons land. Ook het aantal **minderjarigen** in de GGB T.E.R. is opnieuw gestegen in de loop van het voorbije jaar. Eind 2025 waren **38 minderjarigen onder volledig statuut**⁴ opgenomen in de GGB T.E.R., het hoogste cijfer sinds oprichting van de GGB. Dit grotere aandeel van het aantal minderjarigen in de GGB gaat samen met een hoger dreigingsniveau dat hen wordt toegekend. Deze evolutie noopt tot waakzaamheid bij de diensten voor wat de radicalisering van sommige jongeren betreft. In deze cijfers zitten ook alle jongeren inbegrepen tussen de leeftijd van 12 en 18 die zich nog in de jihadistische conflictzone in Syrië-Irak bevinden. Het gaat dus niet enkel om jongeren in België.

In de loop van 2025 stelde het OCAD **372** nieuwe **individuele dreigingsevaluaties** of **actualisaties** voor personen in de GGB T.E.R. op. Deze evaluaties zijn officiële documenten, die het OCAD door validatie ter beschikking kan stellen. De aanvragende dienst kan het document vervolgens gebruiken in administratieve procedures. Alle evaluaties worden continu *up to date* gehouden.

Evolutie van de categorieën door de jaren heen



⁴ Onder 'volledig statuut' wil zeggen, zonder de entiteiten in vooronderzoek (VO). Voor de cijfers in dit hoofdstuk wordt alleen rekening gehouden met de volledige statuten. Het vooronderzoek houdt immers in dat de diensten een periode van zes maanden hebben om meer informatie te vergaren over een bepaalde entiteit. Dit omdat er weliswaar een aantal verontrustende elementen zijn, maar niet voldoende voor opname. De bespreking van dergelijke entiteiten op de platformen van de LTF's laat de diensten toe om hun informatie te delen en hun focus toe te spitsen op deze entiteiten. Na afloop van deze 6 maanden, wordt dan beslist of het dossier voldoende elementen heeft voor volledige opname, of dat de entiteit wordt geschrapt.

Algemene vaststellingen

Ideologie

- **86 %** van de entiteiten kon worden gelinkt aan een **islamistische ideologie**. Ondanks de schrapping van een beduidend aantal FTF's cat. 1 en een kleine daling van het aantal entiteiten gelinkt aan een islamistische ideologie (voornamelijk door een positieve evolutie van de cat. 3 (returnees) en de cat. 4 (verhinderd vertrek), blijft deze groep **de grootste**. Extremisme vanuit islamistische hoek bleef dus ook doorheen 2025 een belangrijke plaats innemen in het dreigingsbeeld;
- **8 %** van de entiteiten kon worden gelinkt aan een **rechts-extremistisch gedachtegoed**, wat hun totaal eind 2025 40-tal individuen, een minieme daling ten opzichte van 2024;
- **3 %** van de entiteiten kon worden gelinkt aan een **links-extremistisch gedachtegoed**. Het aantal entiteiten met een links-extremistisch profiel is in 2025 licht **gedaald** ten opzichte van het jaar voordien (een 15-tal entiteiten met een links-extremistisch profiel in 2025 ten opzichte van een kleine 20 in 2024). Dit betekent echter niet dat we geen verschuiving merken in de dreiging vanuit links-extremistische hoek. Maar deze lijkt zich tot op heden meer te manifesteren op het vlak van **openbare orde, intimidatie en vandalisme**. De diensten stelden weliswaar vast dat extreemlinkse en links-activistische groepen door infiltratie en instrumentalisatie van extremistische elementen bepaalde acties bij momenten een extremistisch karakter gaven;
- De overige entiteiten werden opgevolgd in het kader van **diverse dreigingen** die voortkomen uit een specifieke thematiek in de samenleving, zoals **anti-establishment** gevoelens, **staatsterorisme, nihilistisch extremisme, het incel** fenomeen of een **politieke context in het buitenland**. Inzake de anti-establishment gevoelens stelde het OCAD in 2025 een lichte stijging vast;
- Het **nihilistische extremisme** is in de loop van 2025 als aparte ideologie toegevoegd in de werking van het OCAD en in de GGB T.E.R. Eind 2025 waren **minder dan 5** entiteiten met deze ideologie opgenomen in de GGB T.E.R.



Nieuwe entiteiten en geschrapte entiteiten

- 61 nieuwe entiteiten werden in de loop van 2025 in de GGB T.E.R. **toegevoegd**;
- 79 entiteiten werden uit de GGB T.E.R. **geschrapt**. Deze daling is (zoals ook reeds hoger gemeld) het gevolg van de schrapping van een aantal FTF's cat. 1 van wie het overlijden kon worden bevestigd of van de structurele positieve evolutie of afwezigheid van elementen à décharge ten opzichte van andere entiteiten.

Geslacht

- 84 % van de GGB T.E.R.-populatie waren **mannen**;
- 16% van de GGB T.E.R.-populatie waren **vrouwen**.

Detentie

- 14,2 % van de entiteiten in de GGB T.E.R. zat eind 2025 in een **Belgische gevangenis**;
- 94 % van hen zijn **mannen** en 6% zijn **vrouwen**;
- 85% van de gedetineerde GGB-entiteiten hangt een **islamistische ideologie** aan;
- 7,6 % van de GGB-entiteiten die een gevangenisstraf uitzitten, zijn aanhanger van een **rechts-extremistische ideologie**;
- De resterende groep van de GGB T.E.R. populatie in detentie heeft het label **staatsterrorisme, anti-establishment** of wordt in verband gebracht met een dreiging gelinkt aan het buitenland;
- De grootste groep in detentie van GGB-entiteiten betreft de **PGE's**, gevolgd door de FTF's cat. 3 en de HTF's.

Groepen in detentie van GGB T.E.R.-entiteiten



Foreign Terrorist Fighters (FTF's)

Foreign Terrorist Fighters (FTF's): personen die naar een conflictgebied zijn vertrokken om er een terreurgroep te vervoegen of hiervan terugkeerden, of van wie het vertrek is verhinderd of die de intentie hebben om te vertrekken (opgenomen sinds de oprichting van de GGB in 2016).

In 2025 **daalde het aantal FTF's** in de GGB T.E.R. aanzienlijk. Een groot deel FTF's werd uit de GGB T.E.R. geschrapt omdat hun overlijden als bevestigd wordt beschouwd, omdat ze een positieve evolutie hebben doorgemaakt of omdat de termijn waarbinnen geen nieuwe informatie "à charge" ruimschoots is overschreden. Het statuut FTF omvat de volgende subcategorieën.

CAT 1: ter plaatse in jihadistisch conflictgebied en aangesloten bij terreurgroep

- Het OCAD heeft informatie waaruit met zekerheid blijkt dat de personen zich **in het conflictgebied** bevinden en er een **terroristische organisatie** hebben vervoegd;
- Het aantal **FTF's cat. 1** is in 2025 sterk **gedaald** door de schrapping van de entiteiten van wie het overlijden als bevestigd wordt beschouwd.

CAT 2: onderweg naar een jihadistisch conflictgebied

- Het OCAD heeft informatie waaruit blijkt dat personen vanuit België vertrokken zijn om naar een jihadistische conflictzone af te reizen met het oog om zich bij een terroristische groepering aan te sluiten;
- In 2025 zaten er geen personen in deze categorie.

CAT 3: returnees

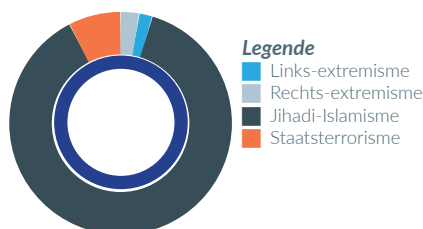
- Vanaf het ogenblik dat FTF's cat. 1 zich niet meer in het Syrisch-Iraakse conflictgebied bevinden, worden ze beschouwd als **FTF's cat. 3 en geschrapt als cat. 1**;
- Wanneer het OCAD de dreiging van FTF's cat. 3 gedurende twee jaar evalueert als niveau 1 en er voldoende **informatie à décharge** beschikbaar is, wordt de entiteit **geschrapt** uit de GGB;
- In 2025 zijn er **geen Belgische FTF's** teruggekeerd naar België (noch georganiseerd door de Belgische staat noch op eigen kracht). Het totale aantal FTF's cat. 3 is in 2025 **gedaald**, doordat een deel van hen uit de GGB T.E.R. is geschrapt. Dit gebeurt op basis van een positieve evolutie, omdat gedurende een vastgelegde termijn geen nieuwe informatie "à charge" is binnenkomen over deze personen of omdat de betrokken personen gedurende lange tijd niet meer in België wonen.

CAT 4 & 5: mislukte vertrekkers en potentiële vertrekkers

- Wanneer het OCAD de dreiging van FTF's cat. 4 gedurende **twee jaar** evalueert als **niveau 1** en er voldoende informatie à décharge beschikbaar is, wordt de entiteit **geschrap**t;
- Wanneer er gedurende **twee jaar** voldoende solide informatie is dat de persoon in kwestie niet langer de intentie heeft om af te reizen naar een jihadistisch conflictgebied, wordt deze **geschrap**t als FTF cat. 5 (potentiële vertrekkers);
- Het aantal personen dat in de GGB T.E.R. was opgenomen omwille van (mislukte) pogingen tot vertrek, is in 2025 eveneens **gedaald** ten opzichte van 2024. Hetzelfde geldt voor personen over wie er informatie is binnengekomen dat ze een (vage) intentie zouden hebben om (plannen te smeden om) naar een jihadistisch conflictgebied te vertrekken. In 2025 is ook in deze groep een minieme daling opgetekend.

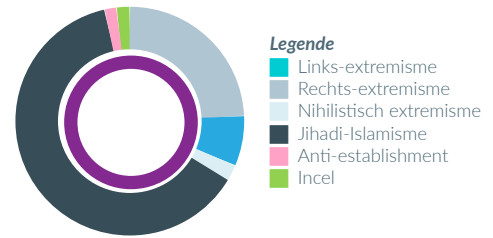
Homegrown Terrorist Fighters (HTF's)

Homegrown Terrorist Fighters (HTF's): personen die niet de intentie hebben om naar een terreurorganisatie in het buitenland te vertrekken, maar die verkiezen om hier terroristische acties te plegen of om ze te ondersteunen. Ze zijn aan de GGB T.E.R. **toegevoegd in 2018** om tegemoet te komen aan de veranderende trend in het dreigingsbeeld. Enerzijds werd het moeilijker voor individuen om te vertrekken, anderzijds riepen terreurgroepen vanaf 2017-2018 op om niet meer naar het 'kalifaat' af te zakken, maar in eigen gebied gewelddadige acties uit te voeren. De **neergang van terreurgroep IS**, met daarmee gepaard gaand haar verminderde aantrekkingskracht en tanende propaganda, zijn hier ongetwijfeld niet vreemd aan. In 2025 is het aantal personen met het label HTF **stabiel gebleven** op 50. Alle ideologieën kunnen een statuut HTF in de GGB T.E.R. toegekend krijgen.



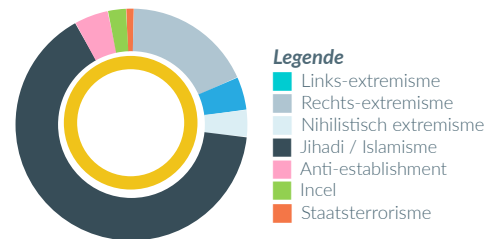
Haatpropagandisten (HP's)

Haatpropagandisten (HP's): personen die het gebruik van geweld willen rechtvaardigen omwille van ideologische doeleinden. Met hun invloed willen ze hun omgeving radicaliseren en schade toebrengen aan de rechtstaat. Ze zijn aan de GGB T.E.R. **toegevoegd in 2018** om tegemoet te komen aan het veranderende dreigingsbeeld. HP's kunnen alle ideologieën aanhangen. In totaal schommelde het aantal HP's in de loop van 2025 tussen de **100 en 125**. Dit is een **significante stijging** ten opzichte van 2024, toen hun aantal tussen de 90 en de 100 bedroeg. Deze stijging reflecteert de evolutie in het dreigingsbeeld en het **toenemende belang van aanzetten tot haat en geweld** in onze maatschappij.



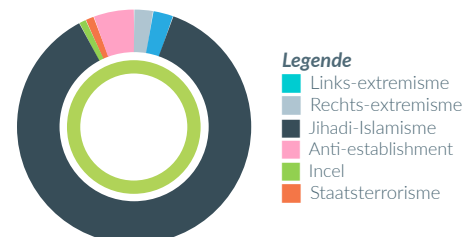
Potentieel Gewelddadige Extremisten (PGE's)

Potentieel Gewelddadige Extremisten (PGE's): personen met extremistische opvattingen die ze eventueel willen concretiseren via geweld, maar die nog geen effectieve stappen daartoe hebben ondernomen. Ze worden sinds **begin 2020** mee opgenomen in de GGB T.E.R. Dankzij de toevoeging van de PGE's kunnen ook de fenomenen van rechts- en links-extremisme beter worden opgevolgd. In 2025 is het aantal PGE's **algemeen afgenomen**. Eind 2025 waren er nog **een honderdtal** PGE's opgenomen in de GGB T.E.R.



Terrorismeveroordeelden (TV's)

Terrorismeveroordeelden (TV's): personen die veroordeeld, geïnterneerd of onder beschermingsmaatregel zijn geplaatst voor terrorisme in België of in het buitenland. Ze worden **sinds begin 2020** aan de GGB T.E.R. toegevoegd. Eind 2025 waren er **een kleine 40** TV's opgenomen in de GGB T.E.R.



3.4

Individuele administratieve maatregelen

Het OCAD geeft een **gemotiveerd advies** aan de Nationale Veiligheidsraad, de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Buitenlandse Zaken bij het nemen van de individuele administratieve maatregelen, namelijk **ID-ban, Pass-ban en Bevriezing van Tegoeden**. Het gaat om **preventieve maatregelen** die moeten verhinderen dat personen terroristische acties zouden plegen. Het advies van het OCAD is gestoeld op **overleg** en nauwe samenwerking met verschillende van onze ondersteunende diensten en partnerdiensten, in het bijzonder het Federaal Parket. Alle individuele administratieve maatregelen worden geregistreerd in de Gemeenschappelijke Gegevensbank T.E.R.

Pass-ban



Bij toepassing van de maatregel 'Pass-ban' wordt iemands **paspoort geweigerd, ingetrokken of niet verlengd**. Verschillende diensten (zoals het Federaal Parket, de Lokale Parketten, de **FOD Buitenlandse Zaken** en het OCAD) kunnen een voorstel indienen om een persoon te laten opnemen op de lijst 'Pass-ban'. De uitvoering ervan komt toe aan de minister van Buitenlandse Zaken. Op 31 december 2025 was de 'Pass-ban' maatregel op initiatief van het OCAD van toepassing op **27** personen. De geldigheid van de 'Pass-ban' is onbeperkt in de tijd en kan enkel worden stopgezet op gemotiveerde vraag van een van de bevoegde autoriteiten.

ID-ban



Bij de maatregel 'ID-ban' wordt iemands **identiteitskaart ingetrokken of ongeldig verklaard**, of wordt het **uitreiken** van een identiteitskaart **geweigerd**. De toepassing van de maatregel ligt bij de **minister van Binnenlandse Zaken**. Een maatregel 'ID-ban' veroorzaakt automatisch ook een maatregel 'Pass-ban', voor dezelfde duur als de 'ID-ban'. De bedoeling is om te vermijden dat de betrokkene België verlaat om zich naar een jihadistisch conflictgebied te begeven. Een 'ID-ban' is beperkt in de tijd. De geldigheid van de maatregel bedraagt drie maanden en de procedure kan eenmaal worden verlengd indien er substantiële elementen zijn om die de verlenging rechtvaardigen.

In de loop van 2025 heeft het OCAD **geen enkele keer** het initiatief genomen tot de maatregel 'ID-ban'.

Bevriezing van financiële tegoeden



Bij de maatregel 'Bevriezing van financiële middelen en tegoeden', worden iemands **tegoeden en economische middelen bevroren**. Personen die het voorwerp van deze maatregel uitmaken, komen op de **Nationale Lijst** terecht en de maatregel wordt via de Thesaurie gepubliceerd in het Staatsblad. In de loop van 2025 zijn er **2** administratieve maatregelen van 'Bevriezing' afgekondigd. Op regelmatige tijdstippen (uiterlijk om de zes maanden) herevalueert het OCAD deze maatregelen. Op basis van deze herevaluaties zijn in 2025 **103** personen van de Nationale Lijst geschrapt (voornamelijk FTF's cat. 1 van wie met grote mate van zekerheid wordt vermoed dat ze overleden zijn) en is er beslist om de bevriezing in kwestie stop te zetten. Eind 2025 liepen er **164** administratieve maatregelen 'Bevriezing van tegoeden', voornamelijk tegen FTF's cat. 1.

4. OVER HET OCAD

4.1 Wie zijn we?

Het OCAD, het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, is het **federale kennis- en expertisecentrum** dat de terroristische en extremistische dreiging in België en tegen de Belgische belangen in het buitenland evalueert en de aanpak ervan mee coördineert.

Op basis van onze dreigingsevaluaties kunnen overheden als het **Nationaal Crisiscentrum (NCCN)** en de **Geïntegreerde Politie** de gepaste maatregelen nemen om de veiligheid in België zo goed mogelijk te garanderen. Om onze taken uit te voeren, baseren we ons op inlichtingen en informatie van onze ondersteunende diensten⁵ en onze partnerdiensten. Het OCAD werkt in alle onafhankelijkheid en legt **verantwoording af aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie**.

Ondersteunende diensten

Geïntegreerde Politie (FedPol & LokPol)
Veiligheid van de Staat (VSSE)
Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV)
FOD Mobiliteit & Vervoer (Mob)
FOD Binnenlandse Zaken (BiZa)
Dienst Vreemdelingenzaken (DvZ)
Nationaal Crisiscentrum (NCCN)

FOD Buitenlandse Zaken (BuZa)
FOD Financiën (Fin)
Douane & Accijnzen
Thesaurie
FOD Justitie (Jus)
Dienst Erediensten & Vrijzinnigheid
Directoraat-Generaal Penitentiaire Inrichtingen (DG EPI)

Andere partners

Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI)
Openbaar Ministerie (OM)
Centrum voor Cybersecurity Belgium (CCB)
Gemeenschappen & Gewesten

Lokale partners
Gemeentes
Preventie- & radicaliseringsambtenaren
Information Officers (IO)

De C van Coördinatie

De 'C' van Coördinatie staat **centraal** in onze naam. We geloven in een **multidisciplinaire aanpak** en in bruggen bouwen, in afstemming en overleg met onze ondersteunende diensten en onze partnerdiensten op alle beleidsniveaus. De relevante informatie die bij de verschillende partners afzonderlijk beschikbaar is, moet tussen alle betrokken diensten worden gedeeld. Op basis daarvan kan worden gekeken welke dienst het best geplaatst is om de meest gepaste acties te nemen.

⁵ De ondersteunende diensten zijn de diensten zoals bepaald in de OCAD-wet van 10 juli 2006 art. 2, °2, aangepast door de wet van 31 mei 2022.

4.2

Missie, visie en waarden



Missie

De missie van het OCAD is bij wet bepaald: de **veiligheid** van de Belgische burgers en van de belangen in België en in het buitenland **zo goed mogelijk garanderen**, met respect voor de principes en de waarden van de democratische rechtstaat.



Visie

De gebeurtenissen van het afgelopen decennium hebben de veiligheidsdiensten ertoe aangezet hun **aanpak van terrorisme en extremisme te herzien** en beter op elkaar af te stemmen. Een dergelijk veiligheidsbeleid vereist een diepgaande **samenwerking** en wederzijds **vertrouwen**. Inlichtingen en gegevens delen is een *conditio sine qua non*. Daarom blijft de 'C' van 'coördinatie' in ons acroniem ook zo belangrijk.

De uitdaging is nu om verder te gaan op de ingeslagen weg. Vanuit onze coördinerende rol willen we mee bijdragen tot een **vlotte informatiedoorstroming tussen alle partners** die werken rond de problematieken van terrorisme en extremisme, inclusief het radicaliseringsproces. Binnen het kader van de nationale Strategie tegen Terrorismen en Extremisme, inclusief het Radicaliseringsproces (**Strategie T.E.R.**) willen we deze informatiefloed tussen de verschillende beleidsniveaus mee helpen faciliteren. Als expertisecentrum willen we het maatschappelijke middenveld en het beleid ondersteunen in het verder ontwikkelen van een **geïntegreerde** en **gemeenschappelijke** aanpak ter voorkoming van extremisme.

Waarden

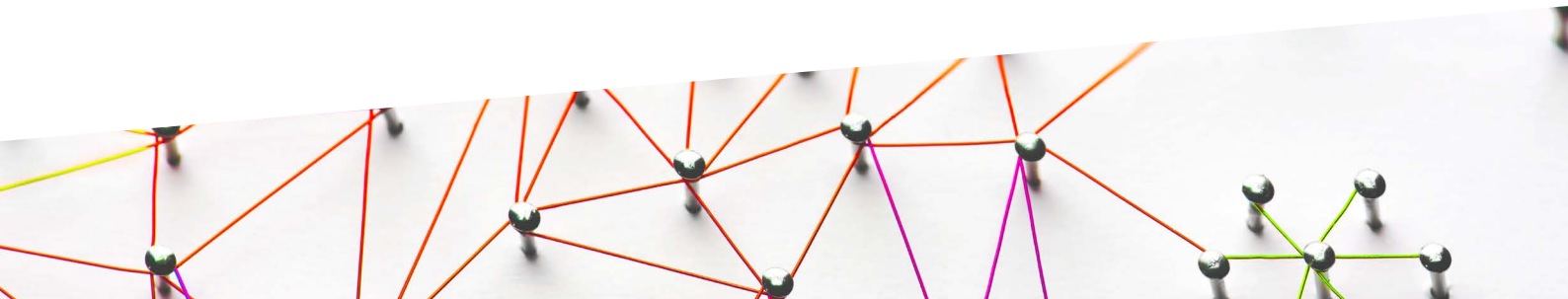
Het OCAD opereert **onafhankelijk** binnen de Belgische nationale veiligheidsstructuren. **Objectiviteit, transparantie en geloofwaardigheid** dragen we dus hoog in het vaandel. Om onze wettelijke opdrachten te kunnen volbrengen, moeten we afstand kunnen nemen van de waan van de dag en kritisch en objectief omgaan met de informatie die we ter beschikking hebben. Diversiteit, ook binnen onze eigen structuren, is in deze optiek een meerwaarde.



4.3 Wat doen we?

Sinds onze oprichting in 2006 zijn de bevoegdheden en opdrachten van het OCAD gevoelig uitgebreid.

- Punctuele en **strategische dreigingsevaluaties** opstellen voor dreigingen gericht tegen de Belgische onderdanen en belangen, zowel in België als in het buitenland en het **algemene dreigingsbeeld voor België** opmaken;
- **Individuele dreigingsevaluaties** opstellen voor de entiteiten opgenomen in de **Gemeenschappelijke Gegevensbank T.E.R.** (GGB T.E.R.);
- Dreigingsevaluaties opstellen voor de erkenning van **lokale geloofsgemeenschappen**;
- Het **operationele beheer** verzekeren van de Gemeenschappelijke Gegevensbank T.E.R. (GGB T.E.R.);
- Strategische dreigingsevaluaties opstellen met betrekking tot **kritieke infrastructuren**;
- De **Strategie T.E.R. coördineren** en de **informatiestroom faciliteren** tussen de betrokken Belgische diensten, via onder meer de Nationale Taskforce (NTF), de Lokale Taskforces (LTF's), de nationale Werkgroepen (WG) en de Lokale Integrale Veiligheidscellen inzake Radicalisme (LIVC's R);
- Gemotiveerde adviezen opstellen in het kader van **individuele administratieve maatregelen** (beveiliging van tegoeden, ID-ban, Pass-ban);
- In samenwerking met andere diensten, adviezen verlenen in het kader van de procedures **Foreign Direct Investment (FDI)**;
- **Contacten en relaties met buitenlandse homologe diensten** onderhouden door informatie uit te wisselen en relevante informatie door te geven aan de betrokken Belgische diensten. Het OCAD is pleitbezorger van meer Europese en internationale samenwerking tussen buitenlandse partnerdiensten (*fusion centres*);
- **Expertise en kennis ter beschikking stellen** van overheden en diensten in het kader van de strijd tegen terrorisme en extremisme.



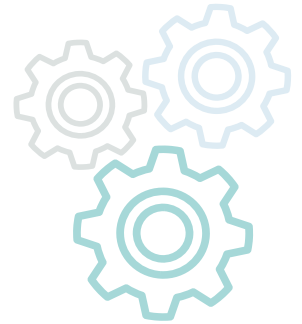
4.4 Personeelssituatie

In 2025 is het personeelsbestand van het OCAD opnieuw **licht gestegen**. Van 87 personeelsleden in 2024, breidde het personeelsbestand in 2025 uit naar **91**. Dit cijfer houdt geen rekening met de personeelsleden die in de loop van het jaar voor specifieke opdrachten waren gedetacheerd bij nationale of internationale instanties.

Op **1 oktober 2025** werd **Gert Vercauteren**, die sinds oktober 2020 de functie van directeur ad interim waarnam, door de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken **officieel benoemd als directeur van het OCAD** voor een periode van vijf jaar (zie ook pag. 16).

Het **organieke kader**, dat is vastgelegd in het Koninklijk Besluit betreffende het personeel van het OCAD, voorziet **maximaal 108 personeelsleden**. Gezien de ontwikkeling van de opdrachten van de dienst en de daaruit voortvloeiende toenemende werklast, is er **nog steeds extra personeel nodig**, met name in de ondersteunende functies, die het afgelopen jaar onderbemand waren.

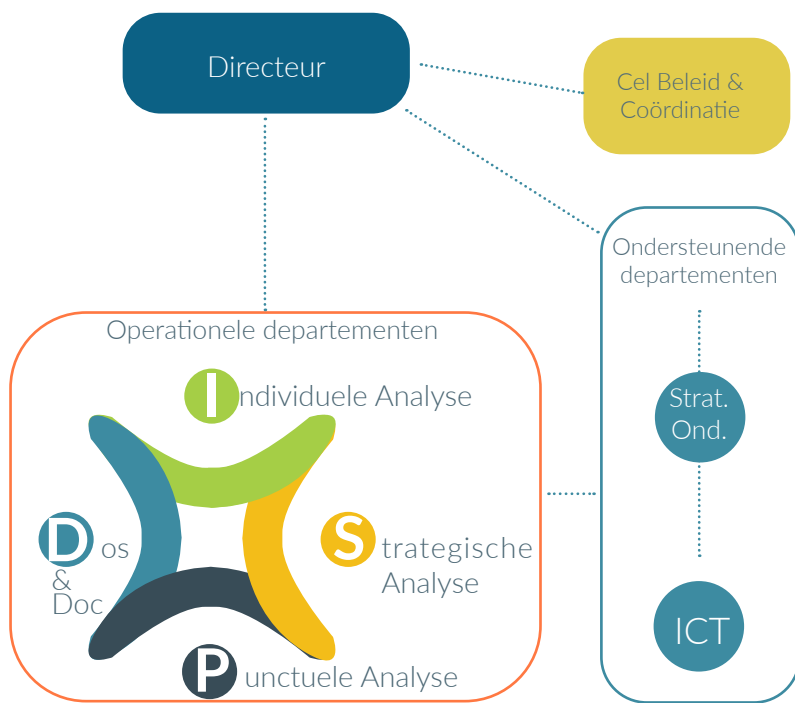




4.5 Departementen

De werking van het OCAD steunt op **vier operationele departementen**. Deze hebben elk hun eigen, complementaire bevoegdheden, zodat het OCAD al zijn wettelijke opdrachten kan uitvoeren. De directie wordt ondersteund door een **Cel Beleidsondersteuning en Coördinatie**. Daarnaast is er een departement voor de **administratieve en logistieke ondersteuning** van de dienst (het departement Strategische Ondersteuning) en een ondersteunend **departement ICT**. Het OCAD zet sterk in op een **transversale werking**, waarbij de verschillende departementen elk vanuit hun eigen insteek samenwerken rond bepaalde thematieken en zo elkaars expertise aanvullen.

Het **organigram** van het OCAD:



Cel Beleidsondersteuning en Coördinatie (StratBelCo)



De Cel Beleidsondersteuning en Coördinatie ondersteunt de directie in het **beheer** en de **opvolging** van de **beleidsmatige, juridische en transversale dossiers** van het OCAD. In de Cel StratBelCo is ook de DPO van het OCAD tewerkgesteld. De Cel bepaalt mee de strategische doelstellingen van de dienst en staat in voor de **interdepartementale coördinatie**. Dit zorgt voor meer rolduidelijkheid en meer coherentie binnen de dienst.



Strategische Ondersteuning

Het departement Strategische Ondersteuning staat in voor de **functionele en administratieve ondersteuning** van de directie en de vier operationele departementen van het OCAD. Het bestaat uit een Algemeen en een Directiesecretariaat, een cel Budget, Boekhouding & Aankopen, een cel Logistiek, een cel Communicatie, een cel Vertaling, een Juridische Cel en een cel *Human Resources*.

ICT



Het departement ICT staat in voor de **technische werking en ontwikkeling** van de interne en externe databanken van het OCAD. Het departement ICT zorgt ervoor dat de IT-infrastructuur van het OCAD opereert binnen de wettelijke vereisten en de veiligheidsnormen opgelegd door onze voogdijoverheden en partners.



Punctuele analyse

Het Departement Punctuele Analyse bestaat uit personeelsleden **gedetacheerd uit de ondersteunende diensten** van het OCAD. Zij vervullen de rol van **verbindingsofficier** tussen het OCAD en hun dienst van oorsprong. Hun belangrijkste taak is het opstellen van **punctuele dreigingsevaluaties**. Deze dreigingsevaluaties hebben betrekking op de extremistische of terroristische dreiging ten aanzien van evenementen, personen of gebouwen in België, of ten aanzien van Belgische belangen in het buitenland. In het kader van de oorlog in Oekraïne heeft het OCAD van de Nationale Veiligheidsraad ook ad hoc een mandaat gekregen om punctuele dreigingsevaluaties op te stellen voor de impact op België in het kader van deze oorlog. Een tweede type van dreigingsevaluaties betreft de **dreiging die uitgaat van bepaalde personen of groepen**⁶. De derde soort punctuele dreigingsevaluaties is **de 'algemene dreigingsevaluatie voor België'**, die maandelijks op eigen initiatief door het OCAD wordt opgesteld ten behoeve van de Nationale Veiligheidsraad (NVR). In het kader van hun opdrachten nemen deze personeelsleden deel aan coördinatievergaderingen van het NCCN, dat de maatregelen bepaalt die aan de evaluaties gekoppeld worden. Hiervoor baseert het NCCN zich onder meer op het dreigingsniveau van het OCAD. Daarnaast antwoordt het departement Punctuele Analyse op vragen (*requests for information* of RFI's) van de verschillende ondersteunende en partnerdiensten. De meeste RFI's komen van DVZ en CFI. Tot slot staat het departement in voor de weekend- en nachtpermanentie om de continuïteit van de werking van het OCAD en het contact met de steun- en partnerdiensten te garanderen.

⁶ Het gaat hierbij niet om de dreigingsevaluaties over entiteiten in de GGB T.E.R. Deze laatste worden opgesteld door het departement Individuele Analyse.

Strategische Analyse



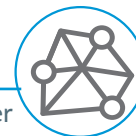
Het departement Strategische Analyse evalueert via **analysenota's** de **belangrijkste trends** inzake dreigingen ten aanzien van België en de Belgische belangen in het buitenland. Deze analysenota's handelen zowel over **transversale thema's** als over **specifieke groeperingen** of **tendensen** (zoals links- en rechts-extremisme, islamitisch extremisme, nihilistisch extremisme, enz.). Deze analyses worden op eigen initiatief opgesteld of op vraag van de autoriteiten. Daarnaast stelt het departement strategische evaluaties op voor **kritieke infrastructuren**. Deze analyses worden per sector opgesteld. Voor elke sector maakt het OCAD elke vier jaar een nieuwe analyse op (tenzij de actualiteit een snellere actualisatie vereist). Deze analyses slaan niet enkel op de dreiging van terrorisme of extremisme, maar omvatten **alle fenomenen** die binnen de bevoegdheid van de partners van het OCAD vallen. Om tot een geïntegreerde, door alle diensten gedragen analyse te komen, is een **doorgedreven coördinatie** met de verschillende ondersteunende en partnerdiensten van het OCAD vereist.



Individuele Analyse

Het departement Individuele Analyse is verantwoordelijk voor de **totaalopvolging** van de personen die in ons land een **prioritaire opvolging** vereisen in het kader van de Strategie T.E.R. (zie verder, pag. 38) en die opgenomen zijn in de GGB T.E.R. (zie ook verder, pag. 40 en eerder pag. 22 e.v.). Deze totaalopvolging bestaat uit de **analyse van de dreiging** die uitgaat van deze personen en de deelname aan het **casusoverleg** binnen de Lokale Taskforces (**LTF**) en andere platformen. Bovendien staat het Departement in voor de sensibilisering rond het belang van de LIVC R, in het kader van de sociopreventieve en op re-integratie gerichte opvolging. Deze totaalaanpak kadert in de filosofie van het **risicomanagement**, waarbij continue informatie- uitwisseling, het inschatten van de dreiging en het inzetten van maatregelen op maat van het individu, elkaar afwisselen en opvolgen.

Dossierbeheer & Documentatie



Het departement Dossierbeheer & Documentatie (Dos&Doc) staat in voor het **beheer** van de **interne databank** van het OCAD. Het departement beheert de **dagpermanentie**, waar alle informatie en documenten vanuit de partners toekomen. Het departement is verantwoordelijk voor de **input** en **registratie** van alle binnenkomende documenten en de verzending van alle operationele documenten naar de partners van het OCAD. Dos&Doc **optimaliseert de informatiestroom** naar de andere departementen binnen het OCAD en is verantwoordelijk voor de verwerking van al deze informatie, in functie van de **pertinentie** en rekening houdend met de **richtlijnen** voor interne verwerking en in nauwe samenwerking met de andere departementen. Tot slot houdt het departement de maandelijkse statistieken bij over al deze operationele gegevens en over het aantal entiteiten in de GGB T.E.R.



4.6 Transversale werking

De Connecting-the-dots slogan van het OCAD vertaalt zich zowel intern als extern in een transversale en multidisciplinaire samenwerking.

Binnen het OCAD

Binnen het OCAD werken leden van verschillende departementen en cellen **transversaal** samen rond een bepaalde **problematiek, regio of tendens**. Op basis van hun eigen werking vullen de teamleden elkaars kennis, expertise en inzichten aan en spelen efficiënt op elkaar in. Deze werking laat toe om **snel in te spelen** op nieuwe tendensen. In functie van de actualiteit kunnen eenvoudig nieuwe leden aan een team worden toegevoegd of kunnen teams snel weer worden afgebouwd.

Focus: Outreach naar de academische wereld

Het doel van het *Outreach*-project is om de samenwerking met de academische wereld te structureren en te optimaliseren, zodat veiligheidsvraagstukken beter interdisciplinair kunnen worden benaderd door kennis uit te breiden.

Om de banden met de academische wereld te versterken, heeft Outreach verschillende projecten ontwikkeld:

- **Students@cuta:** Vast ingeplande sessies waarbij studenten hun vragen kunnen stellen aan het OCAD in het kader van hun thesis. In 2025 vonden twee sessies plaats (april en november), met in totaal ongeveer 30 aanwezige studenten.
- Een **thesiswedstrijd:** Jaarlijkse editie voor studenten van Belgische universiteiten. De laureaat krijgt de kans om zijn of haar werk voor te stellen tijdens het **jaarlijkse colloquium** van het OCAD. In 2025 won de Universiteit Luik de eerste prijs met [een studie over de man sfeer in fitnesszalen](#).
- Een **jaarlijks colloquium:** Jaarlijkse editie in samenwerking met het Egmont Instituut, de federale diensten en de academische wereld. De editie van [3 juni 2025](#) stond in het teken van anti-establishmentgevoelens. Er werden zes workshops georganiseerd rond verschillende veiligheidsproblematieken (zie ook pag. 18).
- Het **wetenschappelijke tijdschrift Radices:** Jaarlijkse online publicatie in samenwerking met de academische wereld, waarin innovatieve onderzoeken worden gebundeld. Naast academici kunnen ook laureaten van de thesiswedstrijd bijdragen. In 2025 werden artikels gepubliceerd over separatisme in Kazachstan, het conflict in Israël, gamification en extremisme, en complottheorieën op Telegram.
- **Lezingen aan universiteiten:** In 2025 werden in verschillende universiteiten presentaties gegeven over de werking van het OCAD en zijn multidisciplinaire aanpak.
- **Thematische ontmoetingen met de academische wereld:** Op regelmatige tijdstippen worden academici uitgenodigd om hun onderzoek met betrekking tot veiligheid aan het OCAD voor te stellen, wat leidt tot verrijkende uitwisselingen. In 2025 werden twee bezoeken in dit kader georganiseerd.



Voor het welslagen van de Strategie T.E.R. zijn samenwerking en vertrouwen tussen alle betrokken diensten cruciaal

Met externen binnen het kader van de Strategie T.E.R.

De doelstelling van de nationale Strategie T.E.R. is om **terrorisme, extremisme en radicaliseringsprocessen** in onze samenleving op een **gelijkwaardige manier** aan te pakken en in te perken. Dit gebeurt volgens de principes van het **risicomanagement**, vanuit de geest van een totaalaanpak in samenwerking met verschillende diensten. Hierbij wordt evenveel waarde gehecht aan **preventie** en **re-integratie** als aan **veiligheid** en repressie.

Strategie T.E.R.



De Strategie T.E.R. verankert verschillende **overlegplatformen en -structuren**: de Nationale Taskforce (NTF), de Lokale Taskforces (LTF's), de Nationale Werkgroepen (WG) en de Lokale Integrale Veiligheidscellen (LIVC's R). Alle diensten en actoren die werken op de fenomenen van terrorisme en extremisme, zitten op die platformen samen **rond de tafel** en delen informatie met elkaar. De Strategie T.E.R. is de Belgische, nationale aanpak van extremisme, terrorisme en radicalisering en werkt op **alle beleidsniveaus** van ons land, van federaal over deelstatelijk tot op het lokale niveau.

De informatie-uitwisseling gebeurt zowel op **strategisch niveau** (NTF, merendeel van de werkgroepen) als op **individueel niveau** (casusbesprekingen op de LTF en LIVC R). Belangrijk hierbij is dat **alle vormen van extremisme op gelijke voet** behandeld worden. Het OCAD is de coördinator van de Strategie T.E.R. en waakt over haar principes. Alle operationele departementen van de dienst zijn nauw bij de werking betrokken door deelname in de verschillende platformen.



NTF Nationale Taskforce

De Nationale Taskforce of NTF is het **strategische overlegplatform** dat de Strategie T.E.R. aanstuurt. **Voorzitterschap** ligt bij het OCAD. Door de politieke Belgische constellatie is de NTF het strategische overlegplatform bij uitstek waar de verschillende bestuursniveaus in ons land samenzitten rond de aanpak van radicalisering, extremisme en terrorisme. De NTF staat in voor het **algemene beheer** en de **continue opvolging** van de uitvoering van de Strategie T.E.R. Bovendien kan de NTF voorzien in een terugkoppeling naar het politieke niveau waar en wanneer nodig.

LTF Lokale Taskforces

Het OCAD is vertegenwoordigd in alle **18 Lokale Taskforces** (LTF's). Deze vormen het **centrale zenuwstelsel** van de Strategie T.E.R. op repressief en veiligheidsvlak. De LTF's zijn het netwerk waar veiligheidsdiensten informatie uitwisselen en **concrete casussen** bespreken. In onderling overleg beslissen de partners of en hoe entiteiten opgevolgd worden door het nemen van **veiligheidsmaatregelen** (LTF's) en **sociopreventieve maatregelen** (doorverwijzing naar de LIVC's R). De input van de LTF's is een belangrijk element om de GGB T.E.R. te voeden. In 2025 heeft het OCAD deelgenomen aan alle bijeenkomsten van de strategische en de operationele LTF's. De strategische LTF-tafels komen twee keer per jaar samen en elke operationele LTF (minstens) 1 keer per maand.

JIC/JDC

Het OCAD neemt deel aan de vergaderingen JIC/JDC¹⁰ (*Joint Intelligence Centre en Joint Decision Center*). Op deze vergaderingen, waar onder meer het Parket en de verschillende inlichtingendiensten aanwezig zijn, worden dringende dossiers inzake extremistische of terroristische dreigingen besproken.

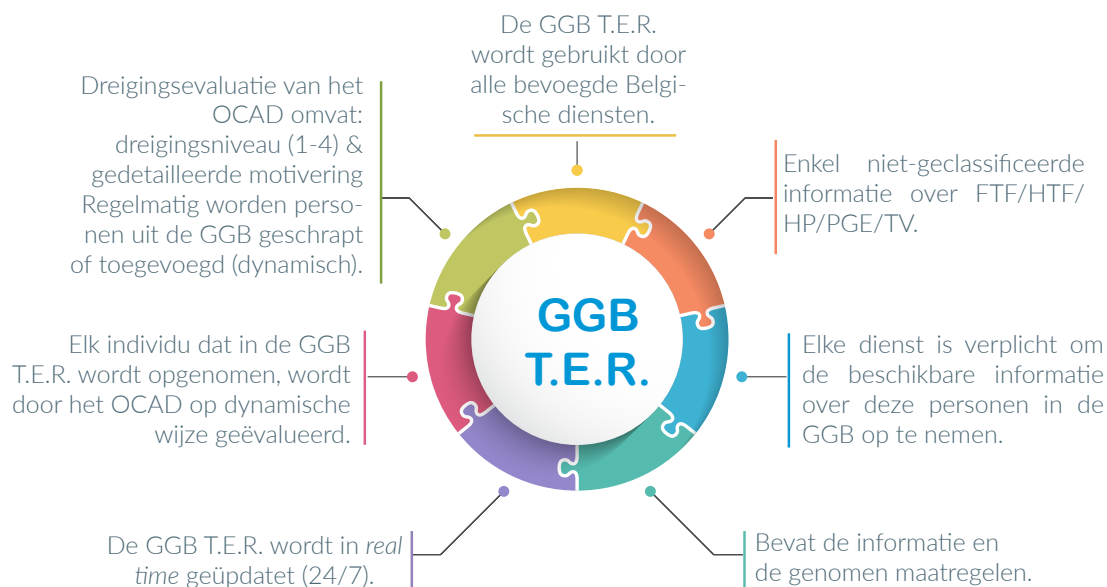
WG Nationale Werkgroepen

De multidisciplinaire experts in de werkgroepen voorzien de partners van de Strategie T.E.R. in **gezamenlijke expertise, advies en analyse** rond fenomenen, trends of groepen ter ondersteuning van de LTF. In 2025 is de werking van de nationale werkgroepen waarvan het OCAD coördinator is, geoptimaliseerd en coherenter gemaakt (zie ook OCAD Highlights, pag. 16).

⁷ Het JIC is een gezamenlijke structuur van politie- en inlichtingendiensten waarin informatie, operaties en operationele samenwerking rond CT aan bod komen. Op die manier moet de samenwerking tussen alle betrokken diensten nog meer versterkt worden.

GGB De Gemeenschappelijke Gegevensbank T.E.R.

De Gemeenschappelijke Gegevensbank T.E.R. is de **transversale tool** die de **ruggengraat** vormt voor **informatiedeling** binnen de **Strategie T.E.R.** In de GGB T.E.R. delen alle bevoegde diensten in nauw overleg en volgens strikte, wettelijk geregelde criteria **niet-geclassificeerde informatie** over prioritair op te volgen Foreign Terrorist Fighters (FTF's), Homegrown Terrorist Fighters (HTF's), Haatpropagandisten (HP's), Potentieel Gewelddadige Extremisten (PGE's) en Terrorismeveroordeelden (TV's) (zie ook pag. 22 en volgende). Diensten met schrijfrechten zijn wettelijk verplicht om de GGB met relevante informatie te voeden. Het OCAD is de **operationele beheerder** van de GGB T.E.R.. Bijgevolg is het OCAD verantwoordelijk voor de kwaliteitscontrole en beslist de dienst over de validatie van de entiteiten in de GGB T.E.R. en de schrapping van entiteiten die niet (langer) thuishoren in de GGB T.E.R. In 2025 werden een 370-tal bevestigde aanvragen uitgevoerd voor actualisaties van fiches in de GGB T.E.R. (zie ook pag. 22). Er wordt rigoreus op toegezien dat personen in de GGB T.E.R. aan alle criteria voor opname blijven beantwoorden. Het OCAD stelt voor alle personen in de GGB T.E.R. een **individuele dreigingsevaluatie** op. Deze omvat een dreigingsniveau van 1 tot en met 4 en een gedetailleerde motivering die de dreiging duidt over vijf risicodomeinen.





Andere transversale vergaderingen

MS

Magistratenstage

Sinds 2018 organiseert het OCAD “**kijkstages**” in de vorm van doorgedreven briefings aan magistraten- in-opleiding over de werking van het OCAD en het veiligheidslandschap. Ook nieuwe collega’s bij de partnerdiensten van het OCAD kunnen hierbij aansluiten. In 2025 vonden een Nederlandstalige en een Franstalige sessie plaats in de maand september. De briefings werden verzorgd door het OCAD, het NCCN, ADIV en de VSSE. In totaal namen zo’n **30-tal** personen deel. Volgende editie staat gepland voor **september 2026**.



Wettelijk kader

Organiek kader van het OCAD

- Wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging;
- Koninklijk besluit van 28 november 2006 tot uitvoering van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging;
- Koninklijk besluit van 23 januari 2007 betreffende het personeel van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse;
- Koninklijk besluit van 24 augustus 2007 houdende toekenning van een functietoelage aan bepaalde personeelsleden van het coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse;
- Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;
- Koninklijk besluit van 29 september 2024 tot uitbreiding van de dreigingen geëvalueerd door het coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse in het kader van de aanvraag tot erkenning van de plaatselijke gemeenschappen van de erkende eredienssten, in uitvoering van artikel 3, tweede lid, van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging.

Gemeenschappelijke Gegevensbank

- Wet van 29 maart 2024 tot oprichting van de gemeenschappelijke gegevensbank "T.E.R.";
- Koninklijk besluit 14 juli 2024 betreffende de gemeenschappelijke gegevensbank "T.E.R."

Individuele administratieve preventieve maatregelen

- Consulair wetboek van 21 december 2013 (artikels 39/1 tot 39/4 en 62 tot 65/2);
- Wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten (artikel 6, § 10);
- Koninklijk besluit van 28 december 2006 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen de financiering van het terrorisme.

Strategie T.E.R. & LIVC-R

- De Strategie T.E.R., goedgekeurd door het Overlegcomité op 8 september 2021;
- Wet van 30 juli 2018 tot oprichting van Lokale Integrale Veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme.

Varia

- Wet van 19 december 2025 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten;
- Wet van 3 mei 2024 betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van een daad van terrorisme en betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme;
- Koninklijk besluit van 22 december 2020 tot oprichting van de Nationale Veiligheidsraad, het Strategisch Comité Inlichtingen en Veiligheid en het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid.

AFKORTINGENLIJST

ADIV	Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid	Pass-ban	Intrekken van paspoort (preventieve administratieve maatregel)
AQ	Al Qaeda	PGE	Potentieel Gewelddadige Extremist
BiZa	FOD Binnenlandse Zaken	RFI	Request for information (informatie-aanvraag door een partner of ondersteunende dienst)
BuZa	FOD Buitenlandse Zaken	SCIV	Strategisch Comité voor Inlichtingen en Veiligheid
CCB	Centre for Cybersecurity Belgium	Strategie T.E.R.	Strategie tegen Terrorisme en Extremisme, inclusief het Radicaliseringsproces
CCIV	Coördinatiecomité voor Inlichtingen en Veiligheid	TV	Terrorismeveroordeelde
CFI	De Cel voor Financiële Informatieverwerking	VSSE	Veiligheid van de Staat
DG EPI	Directoraat-Generaal Penitentiaire Inrichtingen	WG	Werkgroep
Dos&Doc	Dossierbeheer en Documentatie		
DVZ	Dienst Vreemdelingenzaken		
FTF	Foreign Terrorist Fighter		
GGB T.E.R.	Gemeenschappelijke Gegevensbank T.E.R.		
HP	Haatpropagandist		
HTF	Homegrown Terrorist Fighter		
ID-ban	intrekken van identiteitskaart (preventieve administratieve maatregel)		
ICC	Informatie- en Coördinatiecellen		
IO	Information Officer		
IS	Islamitische Staat		
JDC	Joint Decision Center		
JIC	Joint Intelligence Center		
LIVC R	Lokale Integrale Veiligheidscellen inzake Radicalisme		
LTF	Lokale Taskforce		
NCCN	Nationaal Crisiscentrum		
NTF	Nationale Taskforce		
NVR	Nationale Veiligheidsraad		

CONTACT

<https://ocad.belgium.be/>

Verantwoordelijke uitgever: OCAD

