



## Een multidisciplinaire aanpak van terrorisme en extremisme, inclusief het radicaliseringsproces

### De Strategie Extremisme en Terrorisme (Strategie TER)



#### Strategie TER: wat?

*De Strategie Extremisme en Terrorisme (Strategie TER) is de opvolger van het Actieplan Radicalisme (Plan R) uit 2006, het multidisciplinaire plan van aanpak tegen extremisme, terrorisme en het radicaliseringsproces in België.*

De Strategie TER bouwt verder op ervaringen en lessen uit het verleden. Het **federale niveau, de deelstaten en verschillende diensten** die al jaren schouder aan schouder samenwerken aan de aanpak van extremisme, hebben de Strategie nu ook officieel onderschreven. De Strategie geeft zo alle partners meer armslag om **alle vormen van extremisme en terrorisme**, of ze nu religieus, ideologisch of anders geïnspireerd zijn, **op een gelijke manier** aan te pakken, aan de hand van een gemeenschappelijk kader en een gemeenschappelijke strategie. Het vertrouwen en de samenwerking verder uitbouwen onder coördinatie van het OCAD, blijft essentieel.



#### Strategie TER: wie?

Ondertussen nemen aan de Strategie TER dus niet alleen meer de **veiligheids- en inlichtingendiensten** deel (zoals het OCAD, de federale en lokale politie, de VSSE en ADIV), maar ook verscheidene **federale overheidsdiensten** (de FOD Binnenlandse Zaken, de FOD Financiën, de FOD Justitie,...), de **gemeenschappen en de gewesten** en tal van lokale actoren zoals de **steden en gemeenten** samen met **sociopreventieve diensten**.

Een louter repressieve aanpak is niet voldoende. **Het startpunt van de strijd tegen terrorisme, extremisme en het radicaliseringsproces is een inclusieve samenleving.** Daarom maken ook preventie en re-integratie deel uit van de Strategie TER.

Geval per geval moet gekeken worden welke aanpak de beste is.





## Overlegplatformen binnen de Strategie TER

De Strategie TER werkt op basis van diverse overlegplatformen.

- Op **repressief/veiligheidsvlak** zijn er de **Lokale Taskforces (LTF's)**, het centrale zenuwstelsel van het Plan R. De LTF's zijn het **netwerk** waar veiligheidsdiensten **informatie uitwisselen** en concrete cases bespreken. In onderlinge afstemming wordt beslist of en hoe entiteiten opgevolgd worden door het nemen van veiligheids- of sociopreventieve maatregelen.
- Op **preventief vlak** zijn er de **Lokale Integrale Veiligheidscellen (LIVC's-R)**. In de LIVC's-R zijn géén veiligheidsdiensten aanwezig, maar wel lokale autoriteiten samen met psychosociale en welzijnsgeoriënteerde diensten. Sinds **2018** is elke gemeente **verplicht om een LIVC-R** te hebben, hoewel gemeentes er ook voor kunnen kiezen om hun LIVC-R gezamenlijk met andere gemeentes in te richten. De LIVC-R wordt steeds getrokken door de **burgemeester**. Verder nemen ook nog de IO (lokale politie) en vertegenwoordigers van lokale sociopreventieve actoren zoals scholen, de VDAB, OCMW's, CAW's, enz. deel. Hun aanpak is preventief geënt en moet vooral laagdrempelig zijn en hun eigen finaliteiten ondersteunen. Het doel is een begeleiding op maat.
- De **Information Officer (IO)** van de lokale politie zorgt voor de informatiestroom tussen de LTF en de LIVC-R. De IO is de enige partner die zowel op de LTF als op de LIVC-R aanwezig is. Hij heeft dus een brugfunctie en is niet de vertegenwoordiger van de lokale politie, maar van de LTF in de LIVC-R.



## Overlegplatformen binnen de Strategie TER op strategisch niveau

- Op strategisch niveau is er tot slot de **Nationale Taskforce (NTF)**, die instaat voor de aansturing van de Strategie TER. De NTF speelt een belangrijke rol in de optimale afstemming tussen de verschillende partners.
- De Strategie TER voorziet daarnaast ook in **nationale werkgroepen**, die zich telkens op een specifieke thematiek enten. Dankzij de werkgroepen kan er heel flexibel ingespeeld worden op wijzigende tendensen en fenomenen. De bedoeling van de werkgroepen is om specialisten uit de verschillende diensten en overheden samen te brengen om expertise en kennis over een bepaalde thematiek uit te wisselen en deze ook te delen met het lokale niveau.



*Voor het welslagen van de Strategie TER zijn samenwerking en vertrouwen tussen alle betrokken diensten cruciaal*



## De Gemeenschappelijke Gegevensbank

De Gemeenschappelijke Gegevensbank (GGB) is het instrument waarmee de **multidisciplinaire aanpak van de Strategie TER** concreet wordt gemaakt. De GGB werd opgericht in 2016, nadat honderden Belgen naar Syrië en Irak waren vertrokken om zich aan te sluiten bij terreurgroep IS. In de nasleep van de aanslagen in West-Europa in 2015-2016 kondigde de regering een hele reeks maatregelen aan om terrorisme en extremisme in onze maatschappij zo veel mogelijk in te dijken. De GGB is er hier een van.

De GGB is een tool voor **real time informatiedeling**. De bevoegde diensten wisselen continu niet-geclassificeerde informatie uit over **prioritair op te volgen entiteiten**. **Toegang** tot de GGB wordt bepaald in functie van subsidiariteit en proportionaliteit. Sommige diensten kunnen de GGB enkel consulteren, andere moeten haar ook voeden. Op lokaal niveau zijn het de **Information Officers** die de voor hen nodige informatie uit de GGB kunnen halen. Die informatie kan gebruikt worden om cases te bespreken in de **LIVC's-R**.

Voor elke entiteit in de GGB bestaan er drie fiches, allemaal op basis van niet-geclassificeerde informatie: de **inlichtingenfiche**, de **informatiekaart** en de **dreigingsevaluatie**. De burgemeester kan ten allen tijde de informatiekaart raadplegen.

Het **OCAD** is de **operationele beheerder** van de GGB. Op basis van strikte criteria, vastgelegd in specifieke wetten en KB's, wordt bepaald wie er in de GGB wordt opgenomen en wie er terug uit kan worden geschrappt. Bedoeling is niet om zo veel mogelijk entiteiten in de GGB te hebben, maar **wel zo weinig mogelijk**. Zo kan een geprioriteerde opvolging voor de juiste entiteiten gegarandeerd worden, te allen tijde met respect voor de regels van de rechtsstaat.

### WIE ZIT ER ALLEMAAL IN DE GGB?

De GGB bevat vijf categorieën, die aan strikte criteria moeten voldoen alvorens ze worden opgenomen. De gemene deler van alle entiteiten zijn **extremisme en (de intentie tot) geweld**. Allemaal moeten ze een solide band hebben met België. Indien aan een van de criteria, die wettelijk zijn vastgelegd, niet meer is voldaan, wordt een entiteit uit de GGB geschrappt.

- **Foreign Terrorist Fighters (FTF's):** personen die naar een jihadistisch conflictgebied vertrokken zijn, hiervan zijn teruggekeerd, van wie het vertrek werd verhinderd of die de intentie hebben om te vertrekken (**opgenomen sinds de oprichting van de GGB in 2016**);
- **Homegrown Terrorist Fighters (HTF's):** personen die niet naar een terreurorganisatie in het buitenland willen vertrekken, maar ervoor kiezen om hier, in hun thuisland, terroristische acties te plegen of deze ondersteunen (**toegevoegd op basis van het KB van 23/04/2018**);
- **Haatpropagandisten (HP's):** personen die het gebruik van geweld rechtvaardigen omwille van ideologische doeleinden. Ze willen hun omgeving radicaliseren en schade toebrengen aan de rechtstaat (**toegevoegd op basis van het KB van 23/04/2018**);
- **Potentieel Gewelddadige Extremisten (PGE's):** personen met extremistische opvattingen die een intentie hebben om geweld te gebruiken, maar die nog geen concrete stappen hebben ondernomen (**toegevoegd op basis van het KB van 20/12/2019**);
- **Terrorismeveroordeelden (TV's):** personen die in België of in het buitenland veroordeeld of geïnterneerd zijn voor terrorisme of die onder een beschermingsmaatregel zijn geplaatst (**toegevoegd op basis van het KB van 20/12/2019**).